

Rådighed & sanktion 2019 og 2020

www.finkelstein.dk

Brug din lovsamling!

Dette er et undervisningsmateriale. I den daglige sagsbehandling skal du bruge love, bekendtgørelser, vejledninger mv.

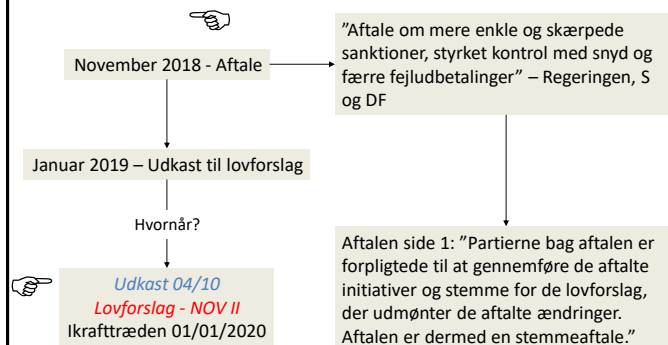
PROGRAM
• Indledning
• Hovedpointer om rådighed og sanktion
• Betingelser for hjælp mv.
SAGSBEHANDLING
• Sagsbehandling – principper og proces
RÅDIGHED
• Rådighedsbegrebet
• De generelle rådighedsbetingelser
• Fritagelse for rådighedsforpligtelsen
• Rådighedsvurdering
SANKTIONER
• Perioadesanktioner
• Punktsanktioner
• Skærpet sanktion
• Ophør
• Uberettiget hjælp og tilbagebetaling mv.
• Uddannelsespålæg – rådighed og sanktioner
• Sygdom - rådighed og sanktion

Betyder nyt slide

Hånd + blå skrift betyder forandring fra januarudkast til oktoberudkast

2

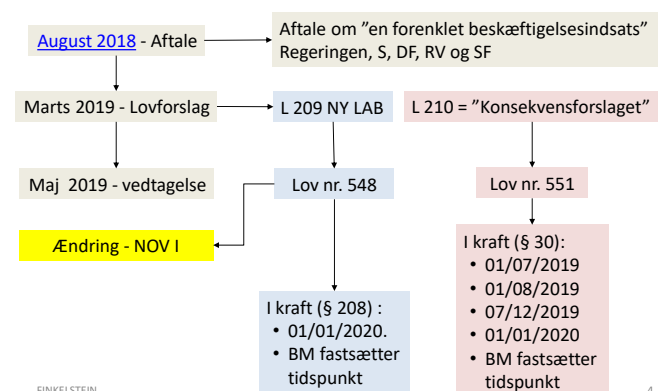
Aftale om mere enkle og skærpede sanktioner



FINKELSTEIN

3

Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats



FINKELSTEIN

4

Aftale om sanktioner

- Aftalepartierne enige om
 - at forenkle sanktionsreglerne, så kommunerne får lettere ved at administrere reglerne og begår færre fejl. Det vil styrke borgernes retssikkerhed og gøre det lettere for borgerne at forstå reglerne og konsekvenserne af ikke at stå til rådighed
 - at skærpe reglerne og dermed understøtte, at borgerne reelt står til rådighed for arbejdsmarkedet eller en indsats, der kan bringe dem tættere herpå.
 - at kommunernes brug af sanktioner fremadrettet skal følges tæt, så de nye regler ikke medfører uhensigtsmæssig sanktionering af fx aktivitetsparate modtagere af hjælp.

FINKELSTEIN

5

Aftalens formål

”Formålet med aftalen er at bevare tilliden og opbakningen til det danske velfærdssystem, hvor man tilbyder et økonomisk sikkerhedsnet til borgere, som har brug for hjælp. Det svækker opbakningen og tilliden til vores velfærdssystem, hvis vi oplever, at skattefinansierede velfærdsydelser udbetales til personer, der ikke har ret til dem. Det er helt centralt, at borgere i det danske samfund får udbetalt den ydelse, som de har ret til – hverken mere eller mindre.

Det danske velfærdssystem bygger på et princip om ret og pligt. Det betyder, at når man ledig og modtager en overførselsindkomst fra det offentlige, hvor der stilles krav om, at man skal opfylde en rådighedsforpligtelse, så skal man stå til rådighed for arbejdsmarkedet, og gøre hvad man kan for at finde et job”.

FINKELSTEIN

6

Lovforslaget indeholder følgende elementer (1):

- Klare og konsekvente sanktioner for udlandsophold og uoplyst arbejde
- Sanktion for manglende underskrivelse af medborgerskabs-erklæring
- Færre sanktionssatser
- Rimelige grund skal tænkes ved anvisning af tilbud m.v.
- Krav om jobsøgning og frist for at joblogge
- Udvidet og forenklet brug af skærpede rådighedssanktioner
- Sanktioner skal ikke kompenseres via boligstøtten
- Hurtigere sanktionsafgørelser
- Forenklet vejledning

FINKELSTEIN

7

Lovforslaget indeholder følgende elementer (2):

- Klare rammer for udvidet partshøring til aktivitetsparate
- Udvidelse af månedsvis opgørelse af sanktioner
- Opfølgning af sanktionsaftalens virkninger
- Tæt opfølgning på brugen af sanktioner, herunder overfor udsatte borgere
- Pligt til at politianmelde borgere, som begår socialt bedrageri
- Ydelsesstop for indsatte
- Ankestyrelsen skal kunne undersøge Udbetaling Danmarks sagsområder
- Stop for social eksport via reglen om flyttehjælp
- Omlægning af det kommunale rådighedstilsyn

FINKELSTEIN

8

Aftaleelementer, som udmøntes administrativt:

- Der skal nedsættes en fælles arbejdsgruppe mellem BM og KL, som får til opgave at sikre it-implementering af det nye sanktionssystem
- Der skal etableres en udvidet og systematisk adgang til at gennemføre fokusrevisioner på udvalgte indsatsområder,
- Der skal være en tæt opfølgning på brugen af sanktioner, herunder for udsatte personer, og aftalepartierne modtager to gange årligt en opgørelse af kommunernes sanktionering
- Ankestyrelsen skal udarbejde tre praksisundersøgelser om kommunernes brug af sanktionsreglerne i 2020-2022, hvor der skal være et særligt fokus på sanktioner overfor aktivitetsparate
- Der indføres en skærpet opfølgning for kommuner med utilfredsstillende resultater således, at kommuner, der har en markant højere eller lavere andel af personer som sanktioneres end landsgennemsnittet, skal indsende en redegørelse, som drøftes med aftalepartierne. I alvorligere sager vil kommunen endvidere blive indkaldt til en samtale med beskæftigelsesministeren

FINKELSTEIN

9

RFY og LY

- ikke omfattet af reformen
- Bestemmelserne om sanktionering af modtagere RFY nyaffattes i loven, da der ikke længere blot kan henvises til de bestemmelser, der omfatter modtagere af integrationsydelse, uddannelses- eller kontanthjælp
- Forslaget indebærer ikke indholdsmæssige ændringer og den gældende retsstilling for personerne bibeholdes
- LY: uændrede regler
- RFY og LY – følger de nye regler om rådighed i § 13 stk. 7 og 8, om rimelige grunde

FINKELSTEIN

10

Lov 551 - 2019

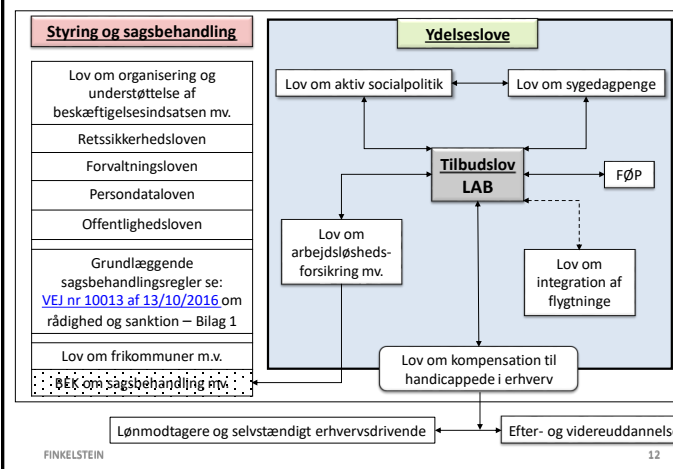
Forenklingsreformen – ”konsekvensloven”

LAS - §§		I kraft
§ 5 stk. 2	Kortvarigt ophold i udlandet	01/01/2020
§ 13, stk. 2 og 3	Jobparat/ Åbenlys Uddannelsesparat og undlader at overholde den frist, som jobcenteret har fastsat for selv at booke en jobsamtale digitalt	
§ 13 stk. 3	Individuel samtale ændres til jobsamtale	
§ 13 stk. 5	Ret til en læse-, skrive og regnetest, Benytter ansøgeren sig af retten til en læse-, skrive- og regnetest, har ansøgeren pligt til at deltage i testen	
§ 37 a (NY)	Undladt selv at booke en jobsamtale digitalt	BM
§ 38 stk. 2	Ophæves - undladt at tjekke sine jobforslag	07/12/2019

FINKELSTEIN

11

Beskæftigelseslovgivningssystemet



FINKELSTEIN

12

Regler



Lov om aktiv socialpolitik (LAS) §§ 13 – 13 a + §§ 35-45

[BEK nr. 988 af 29/06/2018 om rådighed](#)

[VEJ nr. 10013 af 13/10/2016 om rådighed og sanktioner](#)

[BEK nr. 977 af 28/06/2018 – BAB \(Ny BEK i høring\)](#)

[VEJ nr. 9330 af 21/03/2019 om retssikkerhed](#)

Ankestyrelsen: Principafgørelser og Juridisk Hotline

[AST praksisundersøgelse marts 2017](#), 2016, 2015

[NYT fra AST nr. 2 2016](#). Artikel: Kommunerne har en særlig pligt til at vejlede før en sanktion efter aktivloven

FINKELSTEIN

13

Regler om LY og RFY

LAS § 13 – 13 a

Ledighedsydelse: LAS § 75 – 77 b

[VEJ nr. 9363 af 10/07/2013](#) – om LY m.v. kapitel 8

Ressourceforløb: LAS Kapitel 6 a § 69 - § 69 f

Jobafklaringsforløb: LAS Kapitel 6 b § 69 k. - § 69 q

[SKR 9248 af 14/03/2017 om ressourceforløb](#)

[VEJ nr. 9622 af 04/07/2017](#) om jobafklaringsforløb og ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb

FINKELSTEIN

14

HOVEDPUNKTER

FINKELSTEIN

15

Hovedpointer

[AST 88-14](#)

Formålet med sanktionsreglerne

- "Det overordnede formål med sanktionsreglerne er at sikre, at kontanthjælps- eller uddannelseshjælpsmodtagere mv. står til rådighed, bl.a. for de indsatser, der skal til for at bringe borgeren i arbejde eller uddannelse"

FINKELSTEIN

16

Hovedpointer

VEJ 10023/ 3. Sanktioner / s. 50

Sanktion og rådighed

SANKTIONER §§ 35 - 44

"Som udgangspunkt gælder reglerne for alle målgrupper, dvs. at personer, der modtager hjælp som uddannelsesparate eller jobparate, og personer, der modtager hjælp som aktivitetsparate, sanktioneres efter ens principper"

RÅDIGHED §§ 13-13 a

Der er forskel i de forskellige målgruppers rådighedsforpligtelse. Der er derfor også forskel i de rimelige grunde, en person kan have til ikke at stå til rådighed

For aktivitetsparate skal sanktionerne således anvendes på en måde, der tager højde for, at de ikke altid har mulighed for at leve op til de krav, der stilles

FINKELSTEIN 17

Hovedpointer

85-14 BEK 988 om rådighed VEJ 10023- s. 39-40

Kun sanktion hvis hændelse er nævnt i loven

SANKTIONER – LAS §§ 36-43

"Reglerne i §§ 36-43 i LAS opregner udtømmende, hvilke hændelser der kan medføre fradrag i, nedsættelse, ophør eller tilbagebetaling af integrationsydelse*, uddannelseshjælp eller kontanthjælp. Det betyder, at kommunen ikke kan give en sanktion, hvis hændelsen ikke er nævnt i §§ 36-43" (VEJ 10023 s. 40)

Rådighedsbekendtgørelsen omfatter

- jobparate,
- åbenlyst uddannelsesparate og
- øvrige uddannelsesparate

RådighedsBEK kan ikke anvendes direkte i sager, der vedrører aktivitetsparate. "I det omfang lovens og bekendtgørelsens regler er enslydende, er det dog naturligt at anvende samme fortolkning. Dette gør sig bl.a. gældende vedrørende de rimelige grunde i § 13, stk. 7..." (VEJ 10023 s. 39)

*) fremgår af LAS § 13 stk. 13 og 14

FINKELSTEIN 18

Hovedpointer

LAS § 10

Hvis hændelse ikke er nævnt i loven - hvad så?

- "Udeblivelse fra en ren opfølgningssamtale i ydelsescenteret (LAS § 10) med henblik på afklaring af, om personen fortsat opfylder de økonomiske betingelser for at modtage ydelsen, kan ikke sanktioneres umiddelbart
- En sådan udeblivelse skal derimod give anledning til en rådighedsvurdering, og evt. en rådighedsafprøvning gennem fremsættelse af et tilbud"

FINKELSTEIN 19

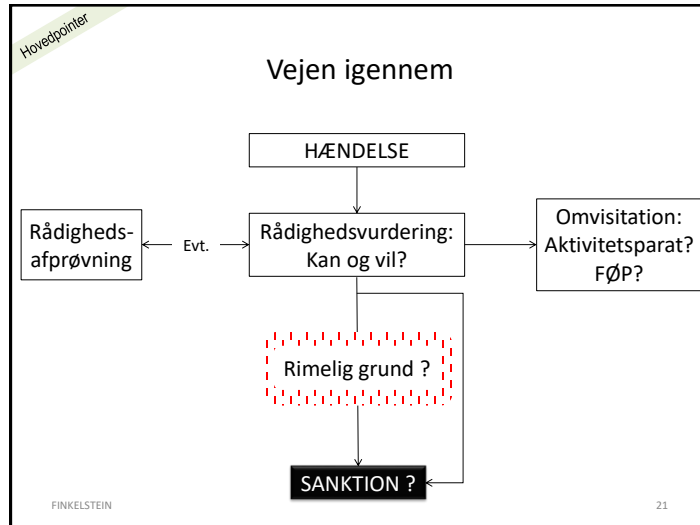
Hovedpointer

NYT fra AST-Artikel om medvirken RTL § 11 b VEJ 10013 - Til § 35, stk. 7

Medvirken

- "Hvis en person ikke vil medvirke til sagens oplysning, jf. § 11 b i retssikkerhedsloven, kan kommunen ikke med hjemmel i denne bestemmelse træffe afgørelse om at bringe hjælpen til ophør
- En afgørelse om at lade hjælpen ophøre kan alene træffes, hvis betingelserne i § 41 i loven er opfyldt, hvor det forudsættes, at personen har fået et åbent tilbud"

FINKELSTEIN 20

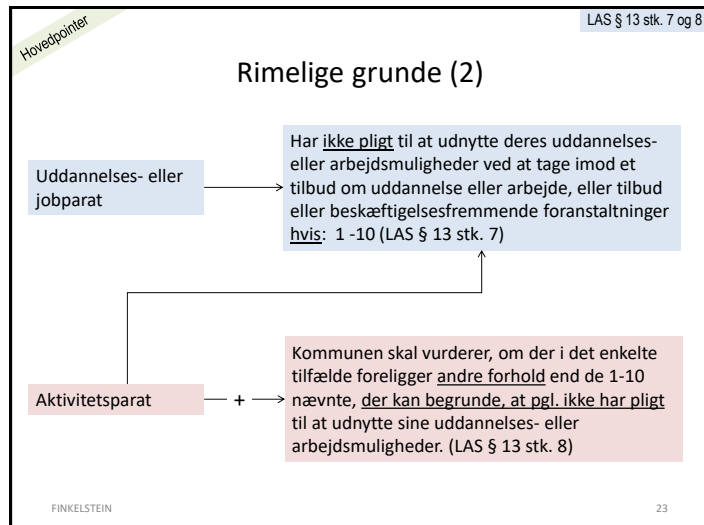


Hovedpointer § 13 stk. 7 og 8

Rimelige grunde

§ 13 stk. 7	<u>Fritagelse for rådighedsforpligtelsen.</u> Uddannelses- eller jobparat (2.2+12) har ikke pligt til at udnytte uddannelses/arbejdsmuligheder/tilbud hvis:
1	Tilbud (arbejde/LAB) ikke rimeligt
2	Sygdom eller risiko for helbredet
3	Afstand bopæl/arbejdssted - urimelig belastning
4	Graviditet, barsel og adoption
5	Pgl. er nødt til at passe sine børn og der ikke kan anvises anden pasningsmulighed
6	Modtager støtte fra SEL § 42 til pasning af handicappet barn - døende nærtstående SEL § 119 - alvorligt sygt barn efter § 26 i lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel
7	Har ret til ferie (§ 13 stk. 11 og 12)
8	Aftjener værnepligt
9	Arbejdet omfattet af overenskomstmæssig konflikt
10	Udvikling/fremstilling af krigsmateriel
§ 13 stk. 8	Hvis aktivitetsparat (2.3 + 2.13) , skal kommunen vurdere, om der i det enkelte tilfælde foreligger andre forhold en ovenfor nævnte

FINKELSTEIN 22



- Hovedpointer** VEJ nr. 10013 - Til § 35, stk. 5
- ### Om § 13 stk. 8
- "Vigtigt at understrege, at kommunerne altid skal foretage en konkret vurdering af, om der er andre rimelige grunde end de i loven udtrykkeligt nævnte (§ 13 stk. 7), der kan føre til, at en person, der er aktivitetsparat, ikke skal have en sanktion (§ 13, stk. 8)
 - Det kan f.eks. være på grund af svær psykisk sygdom, hjemløshed eller misbrugsproblemer
 - Der, hvor en sanktion ikke fremmer rådigheden for en aktivitetsparat integrationsydelses-, uddannelseshjælps- eller kontanthjælpsmodtager, skal der ikke gives en sanktion"
- FINKELSTEIN 24

Udkast til lovforslag - 2020 § 13 stk. 7 og 8

Rimelige grunde – 2020 (1)

§ 13 stk. 7 "En uddannelses- eller jobparat modtager af hjælp samt dennes ægtefælle har ikke pligt til at udnytte deres uddannelses- eller arbejdsmuligheder ved at deltage i tilbud om uddannelse eller arbejde efter stk. 1, tilbud eller beskæftigelsesfremmende foranstaltninger m.v. efter stk. 5, eller beskæftigelsesfremmende foranstaltninger efter § 30 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. stk. 6, hvis personen eller dennes ægtefælle har en rimelig grund til ikke at deltage"

Udgår: § 13 stk. 7 nr. 1 – 10

§ 13 stk. 8 "Ønsker ansøgeren at modtage eller modtager ansøgeren hjælp som aktivitetsparat, skal kommunen vurdere, om der i det enkelte tilfælde foreligger andre forhold end de ~~i stk. 7 nævnte rimelige grunde, som kan indgå i vurderingen efter stk. 7, og regler fastsat i medfør af stk. 15 (Bemyndigelse)~~, der kan begrunde, at den pågældende ikke har pligt til at udnytte sine uddannelses- eller arbejdsmuligheder. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse for ansøgerens eller modtagerens ægtefælle"

FINKELSTEIN 25

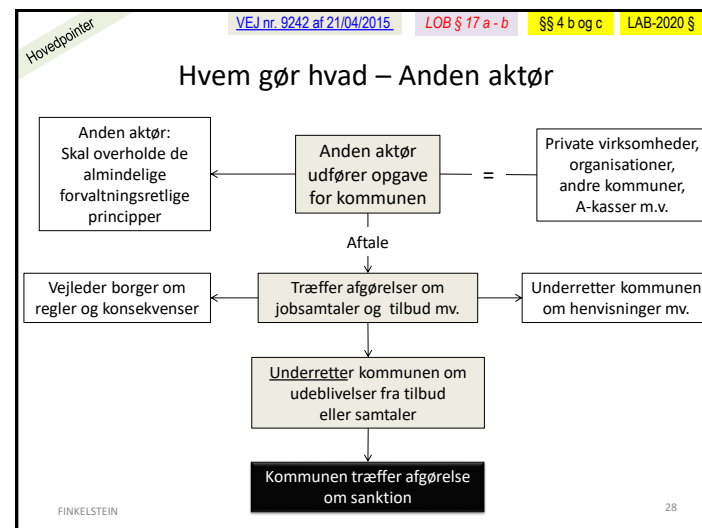
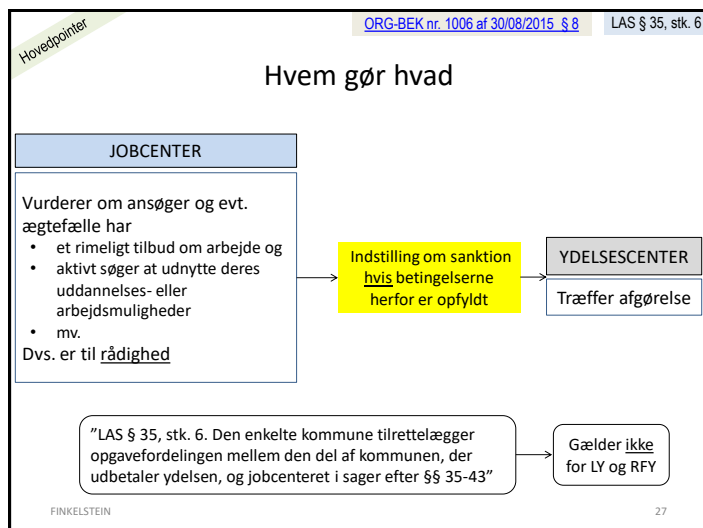
Udkast til lovforslag - 2020 § 13 stk. 7 og 8

Rimelige grunde – 2020 (2)

- *Den udtømmende opremsning af rimelige grunde afskaffes*
- Kommunerne *skal allerede ved afgivelsen af tilbud m.v. skal tage højde for, om personen har en rimelig grund til ikke at tage imod tilbuddet m.v.*
- "Kommunen skal fortsat ved afgivelsen af tilbud og ved vurdering af udeblivelser m.v. skulle iagttage de 10 rimelige grunde, men andre forhold vil også kunne udgøre en rimelig grund f.eks. dødsfald hos nærtstående. Der vil dermed *ikke længere være en udtømmende liste af rimelige grunde*"
- De forhold, som hidtil har været betragtet som rimelige grunde, fremover fortsat skal gælde

§ 13 stk. 15 Bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om de rimelige grunde

FINKELSTEIN 26

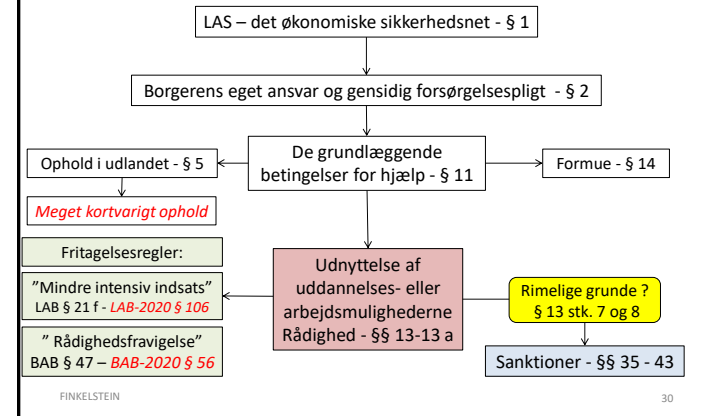


BETINGELSER FOR HJÆLP

FINKELSTEIN

29

Forsørgelsessystemet



FINKELSTEIN

30

LAS - Formålet

- § 1. Formålet med denne lov er
 - at forebygge, at personer, der har eller kan få vanskeligheder ved at fastholde et arbejde, får behov for hjælp til forsørgelse, og
 - at skabe et økonomisk sikkerhedsnet for enhver, som ikke på anden måde kan skaffe det nødvendige til sig selv og sin familie.
- Stk. 2. Formålet med at give hjælp til forsørgelse er at sætte modtageren i stand til at klare sig selv. Modtageren og ægtefællen skal derfor efter evne udnytte og udvikle deres arbejdsevne, herunder ved at tage imod tilbud om arbejde, tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller tilbud i medfør af integrationsprogrammet efter integrationsloven.
- Stk. 3. Modtageren skal ud fra sine behov og forudsætninger have mulighed for indflydelse og medansvar ved tilrettelæggelsen af hjælpen
- § 2. Enhver mand og kvinde har i forhold til det offentlige ansvar for at forsørge sig selv, sin ægtefælle, og sine børn under 18 år

FINKELSTEIN

31

Ophold i udlandet + formue

LAS §§ 5 og 14

- Udlandet (hovedregel): Personer, der opholder sig i udlandet, kan ikke få hjælp efter denne lov (§ 5)
- Kommunen kan dog i særlige tilfælde tillade, at retten til hjælp bevares under kortvarige ophold i udlandet
- *Meget kortvarigt* (se næste slide)
- Formue (hovedregel): Kommunen kan ikke yde hjælp, hvis ansøgeren og ægtefællen har formue, som kan dække det økonomiske behov. Kommunen ser dog bort fra beløb på op til 10.000 kr., for ægtefæller eller samlevende, 20.000 kr. (§ 14)

FINKELSTEIN

32

Konsekvensloven LAS §§ 2, 5 og 14

(Meget) Kortvarigt i udlandet

- § 5 Stk. 3. *Personer kan opholde sig kortvarigt i udlandet, dog således at de skal have befundet sig i Danmark inden for hvert døgn. Et ophold i udlandet efter 1. pkt. kan højst ske én gang pr. kalendermåned med samtidig modtagelse af hjælp efter denne lov og må ikke ske i forbindelse med påbegyndelse eller afslutning af en ferieperiode. Personen skal senest 2 dage før udlandsophold efter 1. pkt. give kommunen besked herom."*
- L 210 Bem 2.4.7.2 "Med lovændringen vil en person kunne opholde sig kortvarigt i udlandet i enkeltstående tilfælde og bevare sin ydelse under opholdet under forudsætning af, at personen står til rådighed for tilbud og møder op i tilbud m.v., således at personer på kontanthjælp m.v. i deres fritid på lige fod med andre kan tage et kortvarigt ophold i udlandet i de omkringliggende lande til Danmark"

FINKELSTEIN 33

LAS § 11

Grundbetingelserne for hjælp

- § 11. Kommunen yder hjælp i form af integrationsydelse (*selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse 01/01/2020 L 140*), uddannelseshjælp, kontanthjælp, tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og tilbud i medfør af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet efter integrationsloven.
- Stk. 2. Det er en betingelse for at få hjælpen,
 - 1) at ansøgeren har været ude for ændringer i sine forhold, f.eks. i form af sygdom, arbejdsløshed eller samlivsophør,
 - 2) at ændringerne bevirker, at ansøgeren ikke har mulighed for at skaffe det nødvendige til sin egen eller familiens forsørgelse, og
 - 3) at behovet ikke kan dækkes gennem andre ydelser.
- Stk. 3. Retten til uddannelseshjælp eller kontanthjælp er tillige betinget af, at personen lovligt har opholdt sig her i riget i sammenlagt 9 år inden for de seneste 10 år, jf. dog stk. 4-10.....

FINKELSTEIN 34

Sagsbehandling - vejledning

FINKELSTEIN 35

AST-Praksis 2017 s. 23 Figur 22 VEJ 10013 Bilag 4

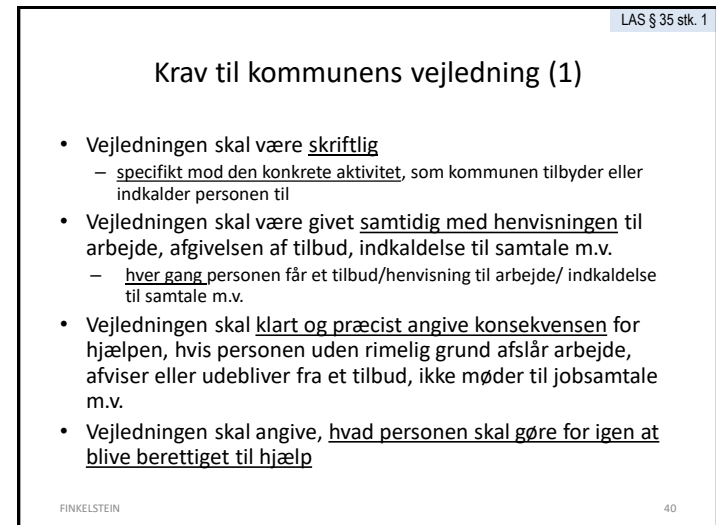
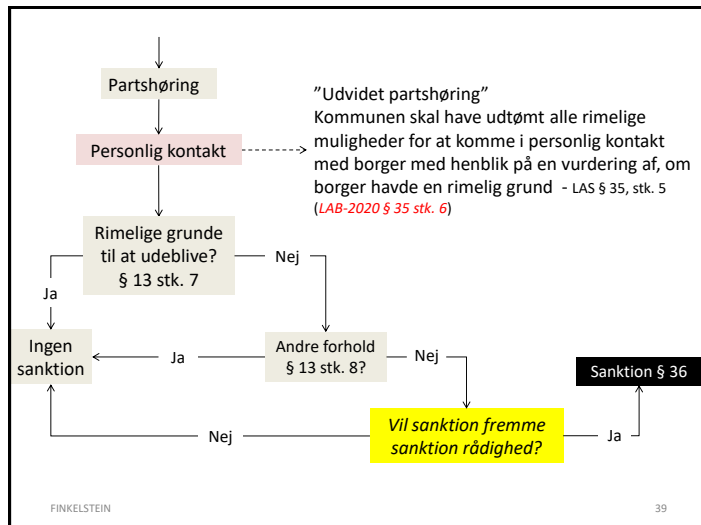
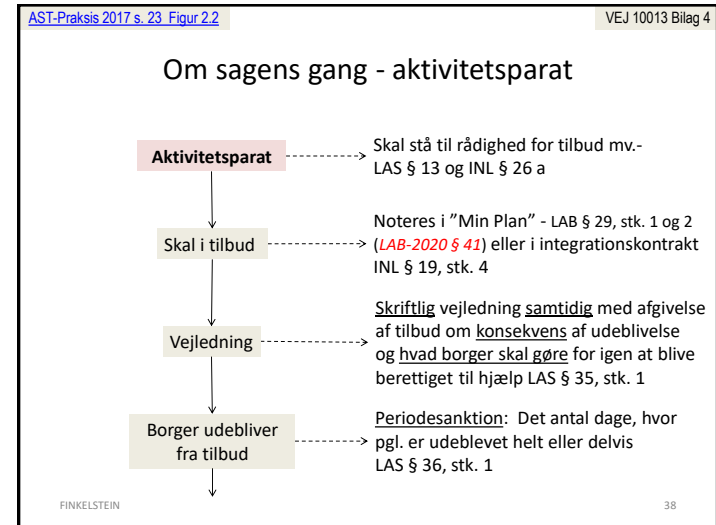
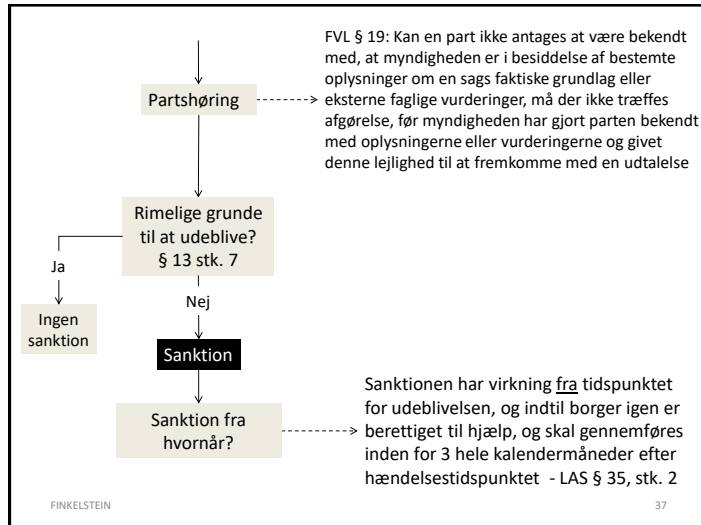
Om sagens gang - Jobparat

```

graph TD
    A[Jobparat] --> B[Skal i tilbud]
    B --> C[Vejledning]
    C --> D[Borger udebliver fra tilbud]
  
```

- Jobparat: Skal være aktivt jobsøgende, tage imod rimeligt tilbud om arbejde og stå til rådighed for beskæftigelsesfremmende foranstaltninger - LAS § 13 og INL § 26 a
- Skal i tilbud: Noteres i "Min Plan" - LAB § 29, stk. 1 og 2 (*LAB-2020 § 41*) eller i integrationskontrakt INL § 19, stk. 4
- Vejledning: Skriftlig vejledning samtidig med afgivelse af tilbud om konsekvens af udeblivelse og hvad borger skal gøre for igen at blive berettiget til hjælp LAS § 35, stk. 1
- Borger udebliver fra tilbud: Periodesanktion: Det antal dage, hvor pgl. er udeblevet helt eller delvis LAS § 36, stk. 1

FINKELSTEIN 36



NYT fra AST nr. 2 2016

VEJ 10013 Til § 35, stk. 1

Krav til kommunens vejledning (2)

- Kommunen skal dokumentere på personens sag, at skriftlig vejledning er givet, herunder
 - hvornår den er givet, og
 - hvilken konkret ordlyd den givne vejledning har
- Vejledningspligten kan ikke opfyldes
 - ved at gøre det muligt for en borger selv at finde oplysninger f.eks. på en hjemmeside, eller
 - ved, at kommunen har udfærdiget og trykt en pjece eller lignende, som borgeren selv kan hente på kommunen

FINKELSTEIN

41

LAS § 35

Forenklet vejledning (1)

Udkast til lovforslag - 2020

§ 35. Fradrag i eller nedsættelse eller ophør af hjælpen efter §§ 36-40 a er betinget af, at kommunen **ved første henvendelse jobsamtale efter ansøgning** om hjælp vejleder ansøgeren eller modtageren af hjælp om **alle rettigheder og pligter i forhold til rådighed og sanktioner forbundet med hjælpen**

- Kommunen skal ~~desuden~~ **ved første henvendelse om hjælp**
 - Senest ved første jobsamtale drøfte og gennemgå vejledningen** med personen på en måde, så personen **forstår** sine rettigheder og pligter,
 - sikre sig, at personen forstår sine rettigheder og pligter,**
 - Senest ved første jobsamtale sikre, at vejledningen udleveres skriftligt til personen, og at vejledningen umiddelbart herefter sendes til personen,**
- Kommunen skal
 - sikre, at vejledningen gennemgås og gøres tilgængelig for personen hvert halve år, og**
 - sikre, at vejledningen gennemgås hyppigere, hvis kommunen konkret vurderer, at personen har behov for det, eller personen anmoder om vejledning**

FINKELSTEIN

42

Udkast til lovforslag - 2020

Bem 2.9.2

Forenklet vejledning (2)

- "Kommunen skal vejlede i forhold til alle rettigheder og pligter. Vejledningen skal derfor **ikke længere kun rette sig specifikt mod den konkrete aktivitet**, som kommunen tilbyder eller indkalder personen til, og skal således ikke længere kun målrettes i forhold til, om personen indkaldes til en samtale, et tilbud m.v., hvor vejledningen efter gældende regler har forskelligt indhold"
- "Det foreslås derfor, at der skal udarbejdes en **brugervenlig pjece**, der – blandt andet ved brug af illustrationer – skal bidrage til at sikre, at personen får den nødvendige vejledning"
- Vejledning dokumenteres på sagen

FINKELSTEIN

43

Vejledning – opsummering

NU

Specifikt mod den konkrete aktivitet

Samtidig med henvisning

Hver gang personen får tilbud

Vejledningspligt kan ikke opfyldes med pjece

2020

Om alle rettigheder og pligter forbundet med hjælpen

Ved første jobsamtale

Gennemgås hvert halve år

Brugervenlig pjece

FINKELSTEIN

44

LAS § 35 stk. 2

Vejledning om skærpet sanktion (1)

Ny regel, men uændret retstilstand

Stk. 2. En sanktion efter § 40 a er endvidere betinget af, at kommunen skriftligt har vejledt personen og dennes ægtefælle om den skærpede rådighedssanktion, hvis kommunen i forbindelse med en afgørelse om en forudgående sanktion påtænker at træffe afgørelse om en skærpet rådighedssanktion næste gang, personen ikke overholder sin rådighedsforpligtelse, fordi personen i så fald med sin adfærd udviser en manglende vilje til at stå til rådighed for arbejde, uddannelse, tilbud m.v. Kommunen skal vejlede om

1. konsekvensen for hjælpen, hvis personen igen uden rimelig grund afslår et arbejde, afviser eller udebliver fra tilbud, ikke møder til samtale m.v.,
2. at personen kun får udbetalt hjælp for de dage, hvor personen opfylder sin rådighedsforpligtelse ved at deltage i tilbud, møde til samtale eller møde frem i jobcenteret m.v., som anvist af jobcenteret, jf. § 40 a, stk. 2

FINKELSTEIN 45

LAS § 35 stk. 2

Vejledning om skærpet sanktion (2)

Ny regel

3. at personens sag lukkes og hjælpen ophører, hvis personen i en hel kalendermåned ikke møder frem til aktiviteter, jf. § 40 a, stk. 2, og
4. at ægtefællens sag ligeledes lukkes og hjælpen til ægtefællen ophører, hvis personen er omfattet af nr. 3

FINKELSTEIN 46

Ny - LAS § 35 stk. 6

Udkast til lovforslag - 2020

Agterskrivelse (1)

Stk. 5. Når kommunen træffer afgørelse om sanktioner efter §§ 36-40, kan kommunen i forhold til en uddannelsesparat eller jobparat modtager af sølvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp foretage partshøring og afgørelse samlet i en agterskrivelse

Ved brug af agterskrivelse er fradrag i eller nedsættelse eller ophør af hjælpen efter §§ 36-40 (ikke § 40 a) betinget af, at det klart fremgår af agterskrivelsen

- 1) at der er tale om en partshøring,
- 2) hvornår der er frist for bemærkninger,
- 3) hvilken afgørelse kommunen agter at træffe, hvis ikke personen inden for en angiven frist kommer med yderligere oplysninger til sagen, samt
- 4) at agterskrivelsen skal anses som den endelige afgørelse, og
- 5) at afgørelsen vil blive effektueret uden yderligere meddelelser til personen, hvis den pågældende ikke fremkommer med bemærkninger inden for fristen

FINKELSTEIN 47

Bem til § 35 stk. 5 Ny - LAS § 35 stk. 5

Udkast til lovforslag - 2020

Agterskrivelse (2)

Hvis personen kommer med bemærkninger – eller indsigelser – til partshøringen, skal kommunen træffe en ny afgørelse, så bemærkningerne kan indgå i kommunens behandling af sagen

En agterskrivelse kan kun få retsvirkning som afgørelse efter høringsfristens udløb, hvis:

- det tydeligt fremgår, hvilken retsvirkning afgørelsen vil have for pgl.,
- agterskrivelsen indeholder en begrundelse, der lever op til forvaltningslovens krav om begrundelse af afgørelser,
- det er tydeligt, fra hvilket tidspunkt agterskrivelsen får retsvirkning som afgørelse, og
- det er tydeligt, at personen ikke vil få en separat afgørelse efter høringsfristens udløb, hvis ikke personen har bemærkninger inden for fristen

FINKELSTEIN 48

AST 88-14 Udkast til lovforslag - 2020 LAS § 35 stk. 7

Udvidet partshøring – aktivitetsparate (1)

"§ 35 Stk. 6. Forud for fradrag i eller nedsættelse eller ophør af hjælpen efter **§§ 36-40 a** (§§ 36-41) til en aktivitetsparat modtager af modtager af *selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse*, uddannelseshjælp eller kontanthjælp skal kommunen have udtømt alle rimelige muligheder for at komme i personlig kontakt* med personen med henblik på en vurdering af, om der forelå en rimelig grund til udeblivelsen m.v.

* "Den personlige kontakt kan f.eks. være telefonisk eller personlig kontakt på bopæl eller opholdssteder, herunder behandlingssteder" (Bem til § 35 stk. 6)

FINKELSTEIN 49

AST 88-14 Udkast til lovforslag - 2020 LAS § 35 stk. 7

Udvidet partshøring – aktivitetsparate (2)

Har kommunen vanskeligt ved at opnå personlig kontakt med personen, kan kommunen etablere kontakt til personen via f.eks. en mentor eller et tilbudssted m.v., som personen allerede er i forbindelse med, således at kommunen kan tilvejebringe oplysninger med henblik på en vurdering af, om personen havde en rimelig grund til udeblivelsen m.v. Kontakt kan ligeledes etableres via et familiemedlem, en partsrepræsentant, en værge eller anden kontaktperson forudsat, at personen og familiemedlem m.v. på forhånd har givet samtykke hertil.
(= den tilstrækkelige indsats (Bem))

FINKELSTEIN 50

AST – Praksis 2017 pkt. 1.1.4 VEJ 10013 Til § 35, stk. 5

Udvidet partshøring – aktivitetsparate (3)

- Kontakten til borgeren skal sikre,
 - "fyldstøgende eller tilstrækkeligt sikre oplysninger om årsagen til borgerens udeblivelse til at vurdere sagen" – "Udvidet partshøring"
- Kommunen skal dokumentere på sagen,
 - hvordan,
 - hvornår og
 - hvor mange gange
- kommunen har forsøgt at komme i personlig kontakt med personen forud for en afgørelse om sanktion
- Baggrund: "Der kan være tale om meget udsatte og skrøbelige personer, der kan have svært ved at overskue de betingelser, som kommunen stiller for at kunne modtage ydelsen"
- Hjemmel til hjemmebesøg hos borger: § 35 stk. 6 (5)

FINKELSTEIN 51

Rådighed

FINKELSTEIN 52

Rådighedsregler	
§ 13	Udnyttelse af uddannelses- eller arbejdsmulighederne
§ 13 a	Arbejdssøgning/CV/joblog
§ 13 b	Tidligst få udbetalt hjælp 1 måned efter den første henvendelse til kommunen – omfattet af § 13 i ventetiden - dvs. være arbejdssøgende
§ 13 f-g	Skærpet rådighedskrav – 225-timersreglen
BEK nr. 988 af 29/06/2018 om rådighed	
VEJ nr. 10013 af 13/10/2016 om rådighed og sanktioner	
SKR nr. 9433 af 14/06/2018 om deleøkonomi og kontanthjælpssystemet	

FINKELSTEIN

53

BEK 988 § 3 LAS § 13 stk. 1	
Definition – "Ved rådighed forstås .."	
At en 2.2 og 2.12 ÅU (6.2 og 6.4 ÅU) søger at udnytte sine <u>arbejdsmuligheder</u> bl.a. ved	At en 2.12 inkl. 2.12 ÅU (6.4 inkl. 6.4 ÅU) søger at udnytte sine <u>uddannelsesmuligheder</u> ved
– aktivt at <u>søge arbejde</u> – at tage imod <u>tilbud om arbejde</u> – at tage imod <u>tilbud efter LAB</u> – at tage imod <u>tilbud om beskæftigelsesfremmende foranstaltning</u>	– stå til rådighed for uddannelse på <u>ordinære vilkår</u>, samt – en indsats rettet mod <u>uddannelse på ordinære vilkår</u>

FINKELSTEIN

54

VEJ 10023 om sanktioner s. 39-40 + s. 50
Rådighed – aktivitetsparate
• Der er forskel i de forskellige målgruppers <u>rådighedsforpligtelse</u>. Der er derfor også forskel i de rimelige grunde, en person kan have til ikke at stå til rådighed • For aktivitetsparate skal sanktionerne således anvendes på en måde, der tager højde for, at de ikke altid har mulighed for at leve op til de krav, der stilles • Rådighedsbekendtgørelsen kan <u>ikke</u> anvendes direkte i sager, der vedrører <u>aktivitetsparate</u>. • "I det omfang lovens og bekendtgørelsens regler er enslydende, er det dog naturligt at anvende samme fortolkning. Dette gør sig bl.a. gældende vedrørende de rimelige grunde i § 13, stk. 7..." (VEJ 10023 s. 39)

FINKELSTEIN

55

BEK 988 § 2
Rådighed – ægtefælle
• Ægtefælle er omfattet af rådighedsreglerne (gensidig forsørgerpligt), medmindre – ægtefællen er 2.3 eller 2.13 (6.3 eller 6.5), – ægtefællen er under uddannelse eller modtager en offentlig forsørgelsesydelse, som ikke er betinget af, at modtageren står til rådighed for arbejdsmarkedet, eller – ægtefællen har valgt ikke at udnytte sine arbejdsmuligheder, LAS § 13, stk. 10
Fra VEJ 10023 om § 35 stk. 1 (forslag til vejledningstekst): "Hvis du er gift, og din ægtefælle modtager integrationsydelse eller uddannelses- eller kontanthjælp, <u>ophører hjælpen både for dig og din ægtefælle</u>, indtil du igen deltager i tilbuddet eller et andet <u>åbent tilbud</u>, som kommunen har givet dig, jf. § 41 i lov om aktiv socialpolitik".

FINKELSTEIN

56

Udkast til BAB § 56 BAB 997 § 48 stk. 2

Fritagelse - særlige tilfælde

Rådighedsforpligtelse kan fraviges i særlige tilfælde (BAB-2020 § 56)

- Fritagelse fra rådighed og aktiv arbejdsøgning
- Efter ansøgning
- Hvis jobcenteret skønner, at tilbuddet medvirker til, at personen kan opnå fast beskæftigelse (f.eks. når personen har en klar aftale om et konkret, ordinært job, hvor gennemførelse af en forudgående uddannelse, et tilbud om virksomhedspraktik eller en ansættelse med løntilskud er en afgørende forudsætning for ansættelsen
- Skal meddeles skriftligt til personen

FINKELSTEIN 57

NY-LAB-lov § 21 f LAB-2020 - §106

Fritagelse – mindre intensiv indsats

2.1-3 eller 7, er ikke omfattet af pligten til at møde personligt op til (LAB-2020 6.1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9 LY samt nr. 10)

- *at være aktivt jobsøgende (skal ikke dokumentere jobsøgnings-aktiviteter i sin joblog)*
- samtaler om personens cv eller
- til jobsamtaler eller
- af pligten til tilbud

Hvis personen kan dokumentere, at pgl. inden for de næste 6 uger skal påbegynde ordinær beskæftigelse på fuld tid, fleksjob, skal på barsel, overgå til efterløn, fleksydelse eller folkepension

FINKELSTEIN 58

CENTER FOR FRIVILLIGT SOCIALT ARBEJDE GUIDE: Regler for frivillige på offentlige ydelser VEJ nr. 10013 s. 7

Rådighed og frivilligt arbejde

- **Definition:** Frivilligt arbejde er aktiviteter, som personen
 1. udfører ulønnet
 2. for frivillige organisationer, foreninger eller lignende, og
 3. som ikke kan udbydes som almindeligt lønarbejde
- Hvis deltagelsen i det frivillige arbejde ikke er til hinder for, at personen kan opfylde den generelle forpligtelse til at stå til rådighed
- Konkret vurdering om personen kan opfylde sin rådighedsforpligtelse samtidig med udførelsen af det frivillige arbejde

FINKELSTEIN 59

LAS §§ 13 - 13 c BEK 988 kapitel 2 VEJ 10013 kapitel 2

DE GENERELLE RÅDIGHEDSBETINGELSER + ARBEJDSØGNING

FINKELSTEIN 60

BEK 988 § 4

De generelle rådighedsbetingelser (1)

	Rådighed for		
Jobparat	• arbejdsmarkedet	-	• LAB -tilbud
Åbenlys uddannelsesparat	• arbejdsmarkedet	• ordinær uddannelse	• LAB -tilbud
Uddannelsesparat	-	• ordinær uddannelse	• LAB -tilbud

FINKELSTEIN

61

NY-LAB-lov

BEK 988 §§ 5-7

De generelle rådighedsbetingelser (2)

	Jobparat	Åbenlys uddannelsesparat
Tilmelding	• Ved første henvendelse	• Senest 1 uge fra første henvendelse
CV	• Senest 3 uger efter tilmeldingen som arbejdssøgende	• Senest efter 3 uger fra første henvendelse til kommunen om hjælp
Løbende bekræfte	• Senest hver 7. dag (LAB-2020 – ophæves)	
Overtage arbejde Hvornår	• Kunne og ville overtage arbejde med dags varsel • Skal kunne overtage arbejde ved arbejdstids begyndelse dagen efter, at personen er henvist til arbejdet af jobcenteret eller anden aktør, medmindre personen henvises til arbejdet med tiltrædelse samme dag	
Post	• Gøre sig bekendt med sin daglige post	



FINKELSTEIN

62

BEK 988 §§ 7-8

De generelle rådighedsbetingelser (3)

	Jobparat + Åbenlys uddannelsesparat
Samtaler + tilbud Hvornår	• Skal kunne og ville møde til samtaler, tilbud mv., dagen efter, at personen har modtaget indkaldelse hertil fra jobcenteret eller anden aktør • Skal kunne møde i tilbuddet 8 dage efter, at tilbuddet er gjort tilgængeligt digitalt via en jobplan på Jobnet. Tilbud, der er givet i forbindelse med en jobsamtale eller ved, at personen er gjort opmærksom på tilbuddets startdato på anden vis, f.eks. ved brev eller telefon, kan dog igangsættes på et tidligere tidspunkt.
Digital kommunikation	• Pligt til at modtage Digital Post (Fritagelse BEK nr. 1553 af 18/12/2013)
Arbejde	• Skal kunne overtage rimeligt arbejde (se næste slide) med op til fuld sædvanlig arbejdstid

FINKELSTEIN

63

VEJ nr. 10013 s. 13

BEK 988 § 8

De generelle rådighedsbetingelser (4)

	Jobparat + Åbenlys uddannelsesparat
Rimeligt arbejde	• Alt arbejde, pgl. skønnes at kunne klare • Kommunens vurdering • Ikke rimeligt: Arbejdet forudsætte fysiske kræfter, som den pågældende utvivlsomt ikke har Dog f.eks.: Tilbud på rygerværtshus anses ikke for rimeligt
Man kan ikke afslå at tage imod arbejde med begrundelser som fx,	• at løn er for lav i forhold til, hvad pgl. tidligere tjente, • at arbejdsgiveren ikke har indgået overenskomst, eller • at jobbet, som personen i øvrigt kan klare, ligger uden for den pågældendes arbejdsfelt i forhold til tidligere arbejde, uddannelse eller lignende.

FINKELSTEIN

64

VEJ nr. 10013 s. 7 BEK 988 § 9

De generelle rådighedsbetingelser (5)

	Jobparat + Åbenlys uddannelsesparat
Transporttid (1)	- Samlet daglig transporttid fra bopæl til arbejdssted på op til 3 timer med offentlige transportmidler - I opgørelsen af transporttiden indgår <u>al den tid</u>, en person bruger fra bopælen forlades, og til personen igen er hjemme, herunder også ventetid ved fx togskifte
	• 4 timer hvis flaskehalssituation
	• Efter 3 mdr.s ledighed: mere end 3 timer
	• Mellem- eller højtuddannet, skal uanset daglig transporttid kunne overtage arbejde, hvis det er nødvendigt for at få ledige stillinger besat med kvalificeret arbejdskraft

FINKELSTEIN

65

BEK 988 § 9

De generelle rådighedsbetingelser (5a)

	Jobparat + Åbenlys uddannelsesparat
Transporttid (2)	Der skal tages <u>særlige hensyn</u> til familiemæssige forhold, herunder til børnefamilier, enlige forældre og familier med syge eller handicappede familiemedlemmer mv. Der skal herunder tages hensyn til, om personen selv har et handicap.
	Personen står ikke til rådighed, hvis personen bor et sted, hvor der reelt ikke er mulighed for arbejde, medmindre personen vælger at stille sig til rådighed for et større geografisk område (<u>LTM</u>)

FINKELSTEIN

66

NY-LAB-lov

BEK 988 § 10

De generelle rådighedsbetingelser (6)

Samtaler	Jobparat	Uddannelsesparat
Skal møde til	Jobsamtaler i jobcenteret eller hos anden aktør	Individuelle samtaler i jobcenteret (<u>LAB 2020- jobsamtaler</u>)
	• Møder i rehabiliteringsteamet	
	• Rådighedsvurderinger i jobcenteret,	
	• Opfølgningssamtaler i kommunen	
	• Jobsamtaler/Individuelle samtaler som led i en sygeopfølgning og foranstaltninger som led i sygeopfølgning	

FINKELSTEIN

67

BEK 988 § 10

De generelle rådighedsbetingelser (7)

	Jobparat + Åbenlyst uddannelsesparat	Uddannelsesparat
SYGDOM Personen skal <u>give meddelelse</u> til jobcenter, arbejdsgiver eller anden aktør om sygdom i tilfælde, hvor pgl.	Skal møde til jobsamtale hos en arbejdsgiver	-
	• Er givet et tilbud	
	Er indkaldt til en jobsamtale/ individuel samtale som uddannelsesparat som led i en sygeopfølgning eller foranstaltninger som led i sygeopfølgning	

FINKELSTEIN

68

§ 21 a LAB-2020 § 38

Jobsamtaler – kontrolaktioner

- Jobsamtaler og indsats i forbindelse med kontrolaktioner
- 2.1-3 (6.1-3): Skal straks indkaldes til en jobsamtale, når der ved offentlige myndigheders kontrolaktion er rejst **tvivl om personens generelle rådighed**.
- Jobsamtalen skal afholdes inden for 1 uge fra meddelelsen fra en anden myndighed er modtaget.
- Skyldes tvivlen, at personen har opholdt sig i udlandet, skal jobcenteret herefter afholde en jobsamtale hver 14. dag med personen indtil 3 måneder efter første jobsamtale.
- Jobcenteret skal inden for 2 uger efter jobsamtalen sørge for, at personen får et tilbud efter kapitel 10-13 (11-14)

FINKELSTEIN

69

LAS §§ 13 - 13 c - BEK 988 kapitel 5 - VEJ 10013 kapitel 5

RÅDIGHEDSVURDERING

FINKELSTEIN

70

Rådighedsvurdering – formål og fokus

- Formål: at kontrollere at borgeren lever op til pligten til at anvende sin arbejdsevne til selvforsørgelse og til at tage mod tilbud - man skal ville og kunne
- Fokus på
 - arbejdsevne,
 - vilje og
 - faktiske forhindringer
- Ved vurderingen af personens rådighed skal kommunen tage stilling til, om personen skal have en sanktion efter §§ 36-41 i LAS

FINKELSTEIN

71

Konsekvenslov

BEK 988 § 17-18

LAS § 13 stk. 2-3

Rådighedsvurdering – hvis (1)

	Kontanthjælpsmodtager 6.2-3 (2.2-3) hvis pgl.
1.	afslår et arbejde, som personen er henvist til,
2.	udebliver fra en jobsamtale i jobcenteret eller hos anden aktør, fra et møde i rehabiliteringsteamet eller fra en rådighedsvurdering i jobcenteret
3.	udebliver fra en opfølgningssamtale i kommunen
4.	er vurderet til at være <i>jobparat og undlader at overholde den frist, som jobcenteret har fastsat for selv at booke en jobsamtale digitalt</i>
5.	er vurderet til at være <i>aktivitetsparat og undlader at overholde den frist, som jobcenteret har fastsat for selv at booke en jobsamtale digitalt</i>

FINKELSTEIN

72

Konsekvenslov

BEK 988 § 17-18 LAS § 13 stk. 2-3

Rådighedsvurdering – hvis (2)

6.	undlader at give meddelelse til jobcenteret eller arbejdsgiveren om sygdom i tilfælde, hvor den ledige er givet et LAB-tilbud, <i>et tilbud efter kapitel 5 i lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v.</i> eller et tilbud m.v. i medfør af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet eller skal møde til jobsamtale hos en arbejdsgiver
7.	undlader at give meddelelse om sygdom til kommunen i tilfælde, hvor den ledige er indkaldt til en jobsamtale som led i sygeopfølgning eller foranstaltninger som led i sygeopfølgning
8.	afviser eller udebliver fra deltagelse i foranstaltninger som led i sygeopfølgning eller
9.	udebliver fra dele af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet efter integrationsloven

FINKELSTEIN 73

BEK nr. 988 § 19

Rådighedsvurdering - hvordan

- Sanktion?
 - "Ved rådighedsvurderingen skal kommunen tage stilling til, om personen skal have en sanktion efter §§ 36-41 (36 - 40 a) i LAS"
- Vilje?
 - "Ved vurderingen skal kommunen endvidere sikre sig, at personen selv gør en indsats for at komme ud af sin ledighed ved bl.a. at udnytte sine uddannelsesmuligheder, at søge arbejde og deltage i LAB-tilbud eller tilbud i medfør af integrationsprogrammet efter integrationsloven"
- Evne?
 - "Ved vurderingen skal der samtidig foretages en vurdering af, om personen fortsat skal betragtes som job- eller uddannelsesparat"

FINKELSTEIN 74

Borgmesterbrev 3. maj 2016

Svin, sprut og uniform

Hvis en integrationsydelses- eller kontanthjælpsmodtager får tilbudt et rimeligt arbejde, som personen er i stand til at klare, skal personen tage imod dette. Hvis personen siger nej til jobbet, skal kommunen vurdere, om personen skal have en sanktion.

Såfremt personen fx anfører, at vedkommende ikke vil tage arbejdet, fordi det strider mod personens personlige, politiske eller religiøse overbevisning, vil dette ikke være en rimelig grund til at afvise et konkret job. Man kan dermed ikke sige nej til et arbejde, alene fordi man ikke vil arbejde med fremstilling af bestemte typer af produkter, eller fordi arbejdet eksempelvis indebærer håndtering af svinekød, alkohol, eller fordi arbejdet indebærer særlige beklædningsbud.

Opstår der tvivl om, hvorvidt en integrationsydelses- eller kontanthjælpsmodtager udnytter sine arbejdsmuligheder aktivt, skal kommunen foretage en vurdering af, om personen reelt udnytter sine arbejdsmuligheder. Hvis kommunerne vurderer, at der er tvivl om en persons rådighed, bør kommunen rådighedsafprøve den pågældende ved at tilbyde et konkret arbejde eller et konkret tilbud.

Venlig hilsen


Inger Stenborg


Jørn Neergaard Larsen

FINKELSTEIN 75

VEJ nr. 10013 kap. 5

Rådighedsafprøvning

- "Hvis der er begrundet tvivl om rådigheden, bør jobcenteret
 - fremsætte et tilbud om arbejde,
 - et tilbud efter LAB,
 - tilbud i medfør af integrationsprogrammet efter integrationsloven eller
 - anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning,
- og hvis de pågældende uden rimelig grund udebliver eller afviser tilbuddet, sanktioneres dette"

FINKELSTEIN 76

Sanktioner

FINKELSTEIN

77

Medborgerskabserklæring

Bem 1. Indledning

Ny regel

- Sanktion ved manglende underskrivelse af medborgerskabserklæring

Hvis en person ikke vil underskrive sin medborgerskabserklæring, nedsættes den pågældendes ydelse med 600, 1.200, 1.800 eller 2.100 kr. afhængigt af ydelsesniveau.

INL § 52. *Underskriver* en modtager af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse, jf. § 2, stk. 2-4, der har pligt til at underskrive en opholds- og selvforsørgelseserklæring, jf. § 19, stk. 1, 3. pkt., *ikke erklæringen, foretager kommunen fradrag i selvforsørgelses- og hjemrejseydelsen eller overgangsydelsen*. Der kan alene foretages fradrag i selvforsørgelses- og hjemrejseydelsen eller overgangsydelsen *én gang*

FINKELSTEIN

78

Stop for social eksport – flyttehjælp (1)

LAS § 85. Kommunen kan yde hjælp til en flytning, som forbedrer ansøgerens eller familiens bolig- eller erhvervsforhold,

RTL § 9 »*Stk. 12. Søger en person om hjælp til flytning til en anden kommune efter § 85, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik, er det den nye kommune, hvori boligen ligger, der har pligt til at træffe afgørelse om denne hjælp* uanset stk. 1.«

INLs § 39, stk. 2 ændres, så *flyttehjælpen ydes af kommunalbestyrelsen i den kommune, som ansøgeren flytter til*

Tilflytningskommunen skal i medfør af integrationslovens § 39, stk. 3, fortsat godkende at overtage ansvaret for integrationsprogrammet, men skal efter forslaget yderligere afholde udgifterne til flytningen

FINKELSTEIN

79

Stop for social eksport – flyttehjælp (2)

LAS § 81 4.pkt. *Hjælp til enkeltudgifter i forbindelse med flytning kan alene ydes efter § 85*

NY Stk. 2. En kommune kan derudover yde hjælp til rimeligt begrundede enkeltudgifter i forbindelse med flytning til en person, som har været ude for ændringer i sine forhold, hvis den pågældendes egen afholdelse af udgifter i afgørende grad vil vanskeliggøre den pågældendes og familiens muligheder for at klare sig i fremtiden. Hjælpen kan normalt kun ydes, hvis udgiften er opstået som følge af behov, der ikke har kunnet forudses. Kommunen kan dog efter en konkret vurdering undtagelsesvis yde hjælp til en udgift, der har kunnet forudses, hvis afholdelsen af udgiften er af helt afgørende betydning for den pågældendes eller familiens livsførelse

FINKELSTEIN

80

Udkast til lovforslag - 2020 § 85

Stop for social eksport – flyttehjælp (3)

Stk. 4. Hjælpen efter stk. 1 og 2 ydes af den kommune, hvori boligen ligger, jf. § 9, stk. 12, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Hvis boligen ligger i udlandet, ydes hjælpen af opholdskommunen, jf. § 9, stk. 1, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område

FINKELSTEIN 81

VEJ 10013 s. 40

Forholdet mellem hændelse og sanktion

- Kommunen kan ikke give en sanktion, hvis hændelsen ikke er nævnt i §§ 36-44
- ”Reglerne i §§ 36-44 i lov om aktiv socialpolitik opregner udtømmende, hvilke hændelser der kan medføre fradrag i, nedsættelse, ophør eller tilbagebetaling af integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp”

FINKELSTEIN 82

§§ 36 – 38

PERIODESANKTIONER

FINKELSTEIN 83

VEJ 10013 Til § 36 §§ 36 og 35

Udeblivelse fra tilbud (1)

Hændelse:

Udebliver fra

- Tilbud kap. 9b,10,11,12 – LAB (LAB-2020 Kap.11-14)
- Del af integrationsprogram
- Beskæftigelsesfremmende foranstaltning
- Tilbud i forbindelse med sygeopfølgning
- Læse- og skrivetest (se slide)

Også situationer, hvor pgl. forsømmer tilbuddet i et sådant omfang, at det må sidestilles med en udeblivelse

Sanktion

Frdrag for det antal dage, hvor den pågældende er udeblevet helt eller delvist

Hvis nedsat hjælp (225 timer) – da også nedsat fradrag - § 25 stk. 3

Hvis borger kommer for sent: Konkret vurdering

Rimelige grunde

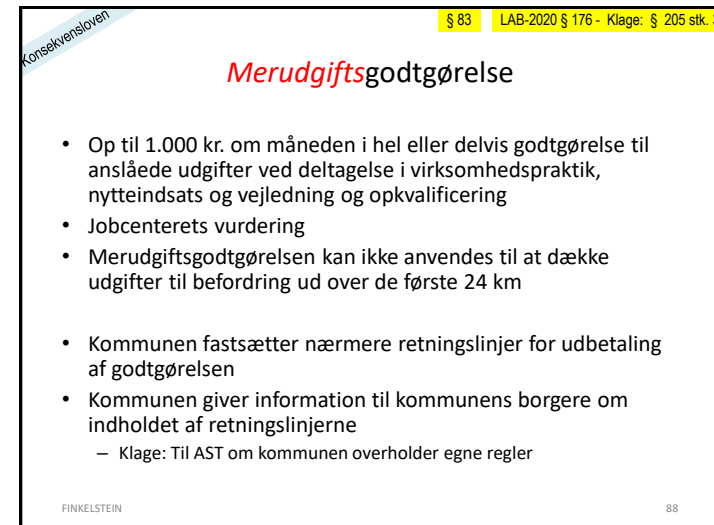
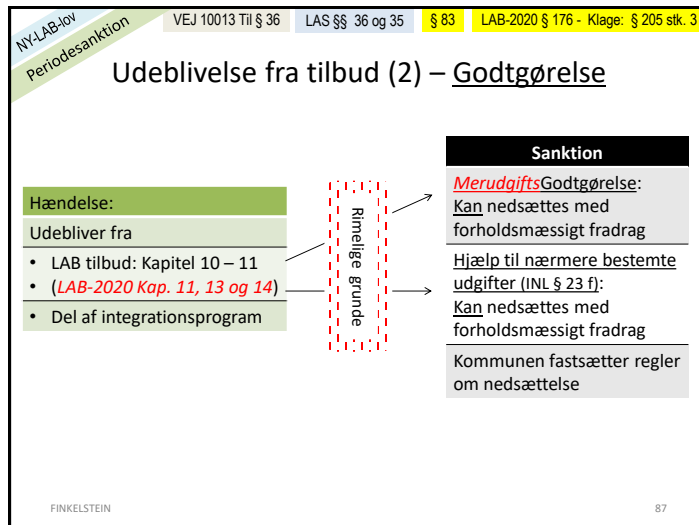
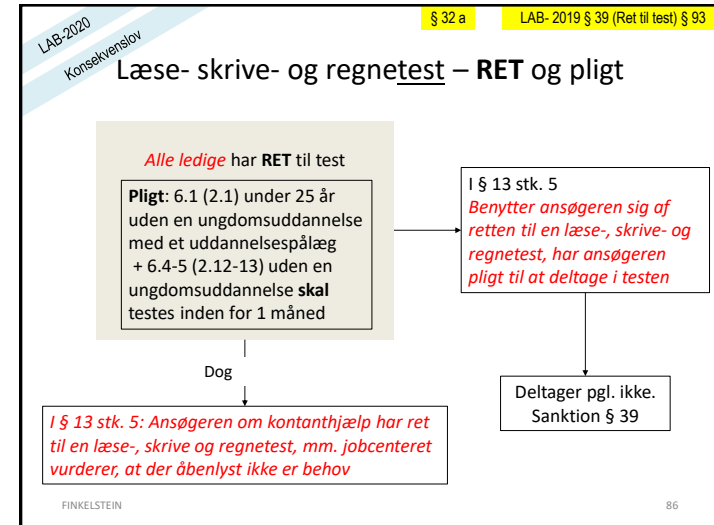
FINKELSTEIN 84

BAB 997 §§ 44-45

Læse-skrive-test (1)

2.2-3	2.12-13
Pgl. har <u>ikke</u> erhvervskompetencegivende uddannelse (dvs. over 30 år)	Pgl. har <u>ikke</u> en ungdomsuddannelse
"Har ansøgeren om kontanthjælp <u>ikke en ungdomsuddannelse</u> , er det en betingelse for at få kontanthjælp, at personen deltager i en læse-, skrive- og regnetest, <u>hvis jobcenteret vurderer, at der er behov for det</u> " (LAS § 13 stk. 5)	<u>Skal</u> læse-, skrive- og regnetestes senest efter en sammenhængende periode på 1 md. fra første henvendelse om hjælp til kommunen
Aftale om hvornår og hvor	Aftale om hvornår og hvor
Deltagelse betingelse for kontanthjælp - LAS § 13 stk. 5 - Fradrag: LAS § 36 stk. 1	

FINKELSTEIN 85



Periodesanktion AST 2015 s. 14 § 36, stk. 1

Udeblivelse – fradrag for udeblivelsesdage

- Kun fradrag i hjælpen for de dage hvor borger har haft mødepligt**
 - ”Der kan kun ske fradrag i hjælpen for de dage hvor borger har haft mødepligt. Dvs., at hvis borger f.eks. er i et tilbud af tre måneders varighed hvor, han har mødepligt på mandage, onsdage og fredage, så kan der kun ske fradrag i hjælpen for udeblivelse på mandage, onsdage og fredage. Der skal således ikke ske fradrag i hjælpen for tirsdage og torsdage, hvor borger ikke skulle møde i tilbud”

FINKELSTEIN 89

Udkast til lovforslag - 2020 Bem 2.4.2

Forenkling af sanktionssatser (1)

- det store antal sanktionssatser gør det vanskeligt for borgerne at gennemskue konsekvensen af manglende overholdelse af pligter i beskæftigelsesindsatsen og vanskeligt for kommunerne at administrere

”De nuværende 80 satser til fire faste sanktionssatser på henholdsvis 200, 400, 600 og 700 kr. Samtidig foreslås det, at de fire sanktionssatser ikke nedsættes, selv om personens hjælp nedsættes f.eks. som følge egen eller ægtefælles supplerende indtægt”

”Størrelsen af sanktionssatsen vil afhænge af den pågældendes indplacering på fire ydelsesintervaller”

Anvendelsen af de foreslåede satser kan medføre, at en person, der alene er udeblevet i f.eks. 14 dage, ikke vil være berettiget til hjælp for den pågældende måned, da satserne for nogle ydelsesniveauer er højere end den beregnede dagssats

FINKELSTEIN 90

Udkast til lovforslag - 2020 § 35 Stk. 4

Forenkling af sanktionssatser (2)

Stk. 4. Fradrag efter § 36, stk. 2, og §§ 37-38 sker med en **sanktionssats** pr. dag, hvor personen er udeblevet fra tilbud m.v. Fradraget i hjælpen sker med satsen efter nr. 1-4, **uanset om personen får foretaget fradrag i hjælpen som følge af indtægter m.v.** Fradraget i en kalendermåned kan ikke overstige hjælpen efter §§ 22-25 for samme måned. Sanktionssatsen udgør i 2019-niveau:

- 1) 200 kr. for personer, som modtager hjælp efter §§ 22-25 på mindre end 5.500 kr. pr. måned.
- 2) 400 kr. for personer, som modtager hjælp efter §§ 22-25 på mindst 5.500 kr. og højst 9.700 kr. pr. måned.
- 3) 600 kr. for personer, som modtager hjælp efter §§ 22-25 på mere end 9.700 kr. og højst 13.200 kr. pr. måned.
- 4) 700 kr. for personer, som modtager hjælp efter §§ 22-25 på mere end 13.200 kr. pr. måned.

FINKELSTEIN 91

Udkast til lovforslag - 2020 Aftalen s. 3

Forenkling af sanktionssatser (3)

Tabel 2. Forenkling af sanktionssatser

Månedlig ydelsessats	mindre end 5.500	5.500 - 9.700	9.700 - 13.200	mere end 13.200 kr
Månedlig ydelsessats	2.664-4.224	6.182-8.653	10.026-12.364	13.924-14.993
Nuværende dagssatser	123-195	285-399	463-571	643-692
Nye sanktionssatser	200	400	600	700

FINKELSTEIN 92

Udkast til lovforslag - 2020

LAS § 35 stk. 2

Månedlig opgørelse af udeblivelser mv. (1)

§ 35 stk. 2 – NU

- Opgørelse af omfanget af udeblivelse fra tilbud efter § 36 kan ske som en samlet opgørelse for en måned. Partshøring foretages i forbindelse med den samlede månedlige opgørelse

§ 35 stk. 2 – 2020

- Som nu
- + Kommunen kan vælge at opgøre omfanget af undladelser, afvisninger, udeblivelse m.v. efter **§§ 37-40 som en samlet opgørelse en gang om måneden.** Den samlede månedlige opgørelse efter 5. pkt., er **betinget af, at kommunen kontakter personen i umiddelbar tilknytning til forseelsen og samtidig gør personen opmærksom på forseelsen samt den forestående sanktionering**

FINKELSTEIN 93

Udkast til lovforslag - 2020

Bem til § 35 LAS § 35 stk. 2

Månedlig opgørelse af udeblivelser mv. (2)

- "Kommunen skal umiddelbart efter forseelsen – det vil normalt sige samme dag eller evt. dagen efter, hvis forseelsen begås sidst på dagen - tage kontakt til personen med henblik på at gøre personen opmærksom på, at personen har begået en eller flere forseelser samt på den/de forestående sanktioner.
- Begås forseelsen op til en weekend, bør kommunen senest den førtkommende hverdag tage kontakt til personen med henblik på at gøre personen opmærksom på den begåede forseelse og den forestående sanktionering.
- Kommunen skal dokumentere på personens sag, hvordan og hvornår kommunen har været i kontakt med"

FINKELSTEIN 94

NV-LAB-lov

Periodesanktion

§§ 35 stk. 3 + § 37

Udeblivelse fra samtaler

Hændelse:	Sanktion
Udebliver fra	Fradrag i hjælpen for de dage, der går, fra personen skulle være mødt, indtil kontakten til jobcenteret er genoprettet
• Jobsamtale/individuel samtale*	Altid fradrag for dagen - også selvom personen kontakter senere samme dag
• Samtale om sygeopfølgning	Altid hele dage
• Møde i rehabiliteringsteam	Booking af jobsamtale sidestilles med en indkaldelse fra jobcenteret (se slide)
• Rådighedsvurdering	

*LAB-2020 *Individuel samtale erstattes af jobsamtale*

Rimelige grunde

FINKELSTEIN 95

Periodesanktion

Konsekvenslov

§ 37 a

Undladt selv at booke jobsamtale digitalt

Ny regel

Hændelse:	Sanktion
6.2 + 6.4 ÅU (og 6.3-5 når de omfattes af reglen)	Fradrag i hjælpen for de dage, der går, fra personen skulle have booket jobsamtalen digitalt , og indtil personen har booket en jobsamtale digitalt, eller til personen har genoprettet kontakten med jobcenteret
• Undladt selv at booke en jobsamtale digitalt inden for den frist, som jobcenteret har fastsat	Der foretages fradrag i hjælpen for den dag, hvor jobsamtalen skulle have været booket, uanset om personen booker jobsamtalen dagen efter fristens udløb

Rimelige grunde

FINKELSTEIN 96

BAB § 41 § 16 SDP § 13 b LAB-2020 § 34-35

• Obligatorisk selvbooking af samtaler udvides til flere målgrupper

NU		2020	
	Omf.		Omfattet
2.1	+	6.1 (2.1)	+
		6.2 (2.2)	+
		6.3 (2.3)	+
		6.4 ÅU (2.12)	+
		6.4 (2.12)	+
		6.5 (2.13)	+
		6.6* (2.5)	+
		6.7 (2.14)	+
		6.8 (2.11)	+
		6.9 (2.7)	+
		6.10 (2.4)	+
		6.11 (2.6)	
		6.12 (2.10)	
		6.13 (2.9)	

*) efter første opfølgningssamtale

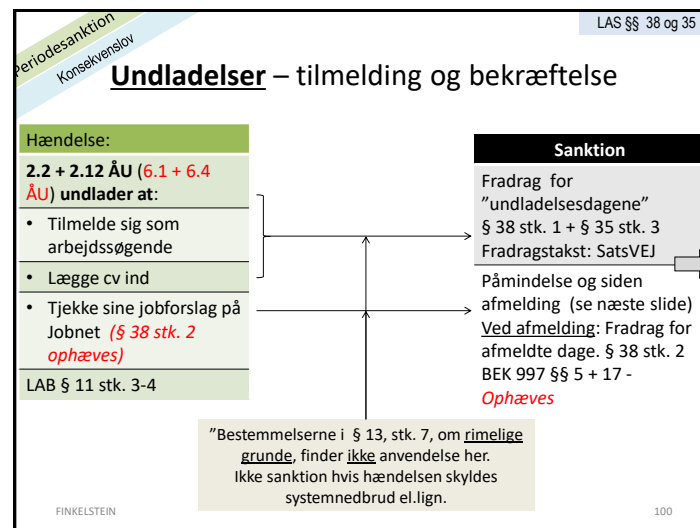
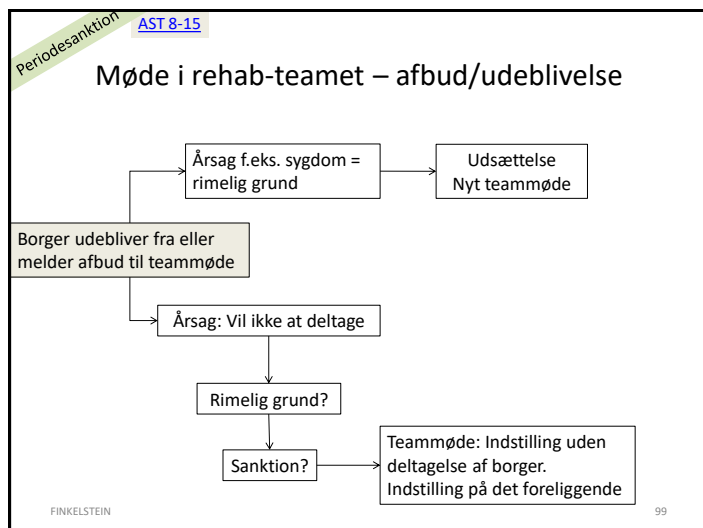
FINKELSTEIN 97

Udkast til BAB §§ 44-45 § 16 SDP § 13 b LAB-2020 § 34-35

Selvbooking

- Jobcenteret kan efter en konkret vurdering fratage en person retten til selvbooking
- Fritagelse: § 39 (BEK) + sdp § 14
 - personen har meget ringe it-kundskaber,
 - personen har betydelige sproglige barrierer bestående i manglende beherskelse af dansk, eller
 - personen har betydelig fysisk, kognitiv eller psykisk funktionsnedsættelse
- Første samtale (undtaget fra selvbooking):
 - 6.2-5 - Jobcenteret indkalder til den første jobsamtale (Ændring § 34 stk. 2 – udkast til lovforslag)
 - jobcenteret indkalde til en jobsamtale, hvor der er behov for en jobsamtale med kort varsel

FINKELSTEIN 98



Periodesanktion **86-14** VEJ nr. 10013 af 13/10/2016 til § 38 § 38 stk. 2

Tjekke Jobnet – 2.2 + 2.12 åu

Konsekvensloven: Reglen ophæves 07/12/2019

- Hvis en person, der er tilmeldt som arbejdssøgende, ikke bekræfter jobsøgningen ved at tjekke sine jobforslag på Jobnet, vil personen få en skriftlig påmindelse fra jobcenteret om at bekræfte sin jobsøgning ved at tjekke sine jobforslag på Jobnet inden for en ny frist på 7 dage regnet fra udløbet af den første 7 dages frist
- Det samme gælder, hvis personen for anden gang inden for 12 måneder undlader at bekræfte sin jobsøgning ved at tjekke sine jobforslag på Jobnet
- Hvis personen ikke bekræfter sin jobsøgning ved at tjekke sine jobforslag på Jobnet inden for den nye frist, vil pågældende blive afmeldt umiddelbart efter fristens udløb
- Hvis personen 3. gang inden for 12 måneder efter 2. undladelse undlader at bekræfte sin jobsøgning ved at tjekke sine jobforslag på Jobnet, afmeldes pågældende uden påmindelse og frist

FINKELSTEIN 101

§ 39-40 Nedsættelse af kontant- og uddannelseshjælp

PUNKTSANKTIONER

FINKELSTEIN 102

Ukast til lovforslag - 2020 LAS §§ 39-40

Nedsættelse (1)

§ 39. Hjælpen nedsættes efter § 40, hvis en person

- uden rimelig grund ophører med sit arbejde (slide), eller ansættelse med løntilskud efter kapitel 12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats
- uden rimelig grund afviser tilbud om arbejde
 - uden rimelig grund udebliver fra jobsamtale med en arbejdsgiver lig afvisning af tilbud om arbejde – VEJ 10013 om 39
- 4 undlader at give meddelelse om sygdom til jobcenteret eller arbejdsgiveren

FINKELSTEIN 103

Ukast til lovforslag - 2020 LAS §§ 39-40

Nedsættelse (2)

*3** uden rimelig grund afviser LAB-tilbud, tilbud efter kapitel 5 i lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v., en eller flere dele af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet efter integrationsloven eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning, herunder foranstaltninger som led i sygeopfølgning, eller har gentagne udeblivelser herfra, og udeblivelserne har et så betydeligt omfang, at det kan sidestilles med en afvisning af tilbuddet, en eller flere dele af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet m.v.

**) Reglerne i pkt. 3 overført fra § 41 som ophæves*

- 5 uden rimelig grund undlader efter krav fra jobcenteret at søge konkrete job
- 6 Uden rimelig grund undlader at give meddelelse om sygdom til kommunen i tilfælde, hvor den ledige er indkaldt til en jobsamtale som led i sygeopfølgning eller foranstaltninger som led i sygeopfølgning

FINKELSTEIN 104

Udkast til lovforslag - 2020 LAS §§ 39+40

Nedsættelse (3)

6 7 Uden rimelig grund ophører med en uddannelse, der er påbegyndt på baggrund af et uddannelsespålæg, *eller uddannelse, der er påbegyndt som led i et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller integrationsloven*
(AST 85-14: Ikke sanktion hvis der ikke har været uddannelsespålæg. Uanset hvilken grund borgeren har haft til at ophøre med sin uddannelse)

7 8 Uden rimelig grund har undladt at overholde aftaler om jobsøgning, *eller uden rimelig grund har undladt at registrere sine jobsøgningsaktiviteter i en joblog inden for den af kommunen fastsatte frist*
Se slide om *nye regler om aftaler (§ 13 a stk. 3)*

8 x Ophævet – teksten flyttet op i nr. 8

FINKELSTEIN 105

Udkast til lovforslag - 2020 LAS § 40

Nedsættelsens størrelse

§ 40. Hjælpen efter §§ 22-25 til personer, der er omfattet af § 39, nedsættes med tre gange dagssatsen efter § 35, stk. 4. Dagssatsen beregnes på baggrund af den samlede hjælp efter §§ 22-25.

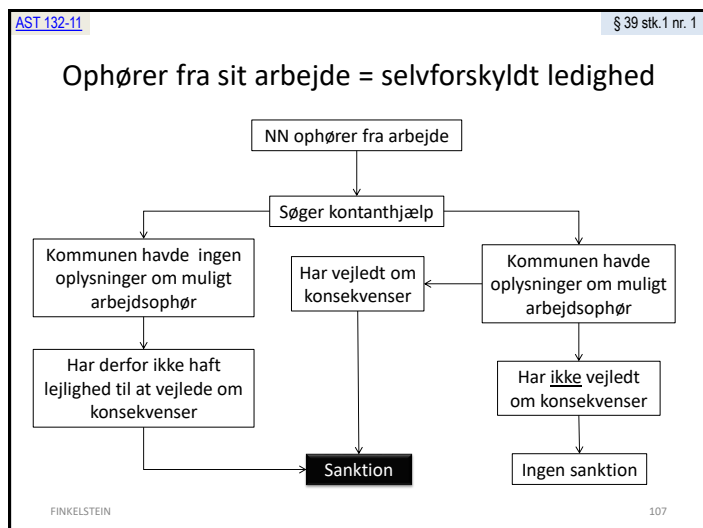
.....

»§ 40. Hjælpen efter §§ 22-25 til personer, der er omfattet af § 39, nedsættes med *tre gange sanktionssatsen*, jf. § 35, stk. 4.

Stk. 2. Der kan i en kalendermåned kun ske en enkelt nedsættelse efter stk. 1.

Bem til § 40: "Sanktionen efter §§ 39 og 40 vil endvidere *ikke* være ægtefælleafhængige efter forslaget"

FINKELSTEIN 106



Udkast til lovforslag - 2020 LAS § 39 nr. 8 (7) § 13 a stk. 3

Aftale om jobsøgningsaktiviteter

Ny regel

- »*Ved første jobsamtale skal* personen
 - *indgå en aftale* med kommunen om *krav til* jobsøgningsaktiviteter, og
 - kommunen skal *fastsætte en frist* for at lægge jobsøgningsaktiviteterne i en joblog på Jobnet
- Kommunen skal efter udløb af en aftale om jobsøgningsaktiviteter indgå en ny aftale om jobsøgningsaktiviteter med personen.«

FINKELSTEIN 108

Udkast til lovforslag - 2020 Bem 2.1.2

Aftalen kan f.eks. indeholde oplysninger om:

- Hvor mange job, personen skal søge
- Hvilken frist, personen har for at søge og dokumentere søgte job i jobloggen
- Inden for hvilke faglige områder, personen skal søge
- Konkrete job fra Jobnet, som personen kan søge
- Geografisk område, der skal søges i
- Andet, f.eks. konkrete job der skal søges, eller andre jobsøgningsaktiviteter
- Kommunen skal selv og i samarbejde med personen tilrettelægge det konkrete indhold af aftalerne ud fra en individuel og konkret vurdering af, hvad der er meningsfuldt i den enkelte situation. Der stilles dermed ikke fra centralt hold krav om, at alle ledige skal søge et bestemt antal job indenfor en vis periode

FINKELSTEIN 109

En godbid fra bemærkningerne

Betingelserne i aftalen samt personens forklaring på manglende overholdelse af aftalen skal indgå i grundlaget for kommunens afgørelse om, at personen ikke har overholdt bestemte elementer i aftalen, og at dette udløser en sanktion. Personen forudsættes at være blevet vejledt herom i forbindelse med ansøgningen om hjælp. Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 9 (vejledning).

Eksempel: Hvis en person f.eks. er uddannet murer, og det fremgår af aftalen om jobsøgningsaktiviteter, at personen skal søge 2 job om ugen i løbet af 4 uger, og personen ikke opfylder aftalen, som følge af at han skulle passe en syg tante, vil kommunen kunne træffe afgørelse om sanktionering, som følge af at personen ikke havde en rimelig grund til ikke at opfylde aftalen.

FINKELSTEIN 110

Udkast til lovforslag - 2020 Bem 2.1.2

Rådighedsvurdering – partshøring – afgørelse

- Forslaget betyder, at kommunerne fremover skal indgå en aftale med 6.4 ÅU (2.12) og 6.2 (2.2) om jobsøgningsaktiviteter, og at personerne har pligt til at overholde den indgåede aftale og registrere sine jobsøgningsaktiviteter i en joblog
- Hvis kommunen konstaterer, at en person ikke har overholdt kravene i aftalen om jobsøgningsaktiviteter, skal kommunen rådighedsvurdere pgl.
- Kommunerne f.eks. i forbindelse med en jobsamtale i kontaktførløbet vælge at foretage partshøringen i relation til sanktionen for manglende opfyldelse af aftalen
- Under samtalen skal den manglende overholdelse af jobsøgningsaftalen drøftes, herunder om personen har haft en rimelig grund til ikke at opfylde aftalen om jobsøgning, f.eks. som følge af længerevarende sygdom
- Kommunen kan herefter træffe afgørelse om en sanktion, hvis personen ikke har haft en rimelig grund til den manglende opfyldelse af aftalen

FINKELSTEIN 111

§ 39 stk. 1 nr. 2

"I LAS' forstand er et IGU-forløb et arbejde"

AST 9-18 - om IGU

Afvisning af et IGU-forløb:

- kommunen skal sanktionere med nedsættelse af hjælpen hvis borger uden rimelig grund afviser kommunens henvisning til et IGU-forløb

Betingelse for sanktion:

- at det er kommunen, der har henvist borger til IGU-forløbet
- at kommunen skriftligt har vejledt borger om konsekvensen ved afvisning af arbejde uden rimelig grund

FINKELSTEIN 112

Skærpet rådighedssanktion

FINKELSTEIN

113

§ 40 a - Udvidet og forenklet

"Kommunerne får derfor mulighed for at træffe afgørelse om en skærpet rådighedssanktion allerede, når borgeren har fået en afgørelse om en sanktion på grund af manglende opfyldelse af personens rådighedsforpligtelse (anden gang borgeren får en sanktion for diverse forseelser)

Den skærpede rådighedssanktion udvides samtidig til også at omfatte aktivitetsparate modtagere af hjælp"

"Borgerens ydelsessag lukkes helt, hvis borgeren, efter at have fået en afgørelse om en skærpet rådighedssanktion, i en hel kalendermåned ikke møder op til en aktivitet eller alternativt møder på rådhuset eller en anden kommunal adresse. Hjælpen kan genoptages, hvis borgeren ansøger på ny og opfylder rådighedsforpligtelsen"

FINKELSTEIN

114

L 224 2013 (2019)		2020
Udkast til lovforslag - 2020		
Målgruppe	§ 40 a. En person, der er <u>uddannelses- eller jobparat</u> .	§ 40 a. Kommunen kan træffe afgørelse om, at <u>en person</u> ,
Sanktion	<u>mister retten</u> til hjælp efter §§ 22-25 i en <u>periode</u> på op til 3 måneder,	
Forseelse	hvis personen <u>gentagne gange uden rimelig grund</u> har undladt at opfylde sin pligt til at stå til rådighed efter reglerne i §§ 13 og 13 a	hvis personen har fået <u>en afgørelse om sanktion</u> efter §§ 36-40, og personen uden rimelig grund tilsidesætter pligten til at stå til rådighed efter reglerne i §§ 13 og 13 a.
Rådigheds-vurdering	<u>og</u> kommunen <u>konkret vurderer</u> , at personen med sin adfærd udviser en <u>manglende vilje</u> til at stå til rådighed for arbejde, uddannelse, tilbud m.v.	Det er en betingelse, at kommunen konkret vurderer, at personen med sin adfærd udviser en manglende vilje til at stå til rådighed for arbejde, uddannelse, tilbud m.v.

FINKELSTEIN

115

Aktivitetsparate – *omfattet* (1)

Bem. 2.5.2.1

LAS § 40 a stk. 3

Ny regel

Før sanktion

Stk. 3. Det er en betingelse for at pålægge en person, som er aktivitetsparat, en sanktion efter stk. 1, at kommunen vurderer, at sanktionen vil fremme personens rådighed, jf. § 13, stk. 8, samt regler fastsat i medfør af § 13, stk. 15.

FINKELSTEIN

116

Udkast til lovforslag - 2020

Bem. 2.5.2.1 LAS § 40 a stk. 4

Aktivitetsparate – *omfattet* (2)

Ny regel

Under sanktion

Stk. 4. *Inden* kommunen træffer afgørelse om, at en person, som er aktivitetsparat, *ikke kan modtage hjælp for en eller flere dage*, hvor personen ikke er mødt frem i den aktivitet, som kommunen har tilbudt, jf. stk. 1 og 2, skal kommunen foretage *partshøring* af personen med henblik på en vurdering af årsagen til udeblivelsen fra tilbud m.v., herunder om personen har en rimelig grund til ikke at deltage, eller der er andre forhold, der kan begrunde, at personen ikke skal pålægges en sanktion, jf. § 13, stk. 7 eller 8, samt regler fastsat i medfør af § 13, stk. 15.

FINKELSTEIN 117

Udkast til lovforslag - 2020

LAS § 40 a stk. 8

Luk sagen

Ny regel

Stk. 8. Kommunen træffer *samtidigt med afgørelsen efter stk. 1* afgørelse om, at *hvis en person i en hel kalendermåned udebliver* fra de aktiviteter, som kommunen har givet personen efter stk. 2, *ophører hjælpen helt, og personens sag lukkes*. Hvis personen er gift, skal kommunen samtidig med afgørelsen efter 1. pkt. træffe afgørelse om, at *hjælpen til ægtefællen ophører*, og pågældendes sag lukkes. Personen og dennes ægtefælle kan ansøge om og modtage hjælp på ny, såfremt de opfylder betingelserne for hjælpen

FINKELSTEIN 118

Formål og forudsætning

- Formål:** "Det er intentionen, at der skal være en konsekvent og mærkbar sanktion for dem, der kan stå til rådighed, men som ikke vil" (L 224 2.5.2.6)

Det er en forudsætning for at anvende den skærpede sanktion, at kommunen har truffet afgørelse om sanktion for de (*den*) forudgående udeblivelser/undladelser

FINKELSTEIN 119

101-16 VEJ 10013 LAS § 40 a stk. 2 og 5

Sanktionen skal følges op

- Kommunen skal samtidig med afgørelsen give personen
 - et LAB-tilbud, tilbud i medfør af integrationsprogrammet eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning, så længe aktiviteterne omfatter alle månedens arbejdsdage,
 - daglige samtaler eller
 - pligt til at møde dagligt i jobcenteret
- Aktiviteter skal kunne påbegyndes samme dag, som afgørelsen har virkning fra
- Personen modtager hjælp (= beregningseksempler) for de dage, hvor pgl. deltager i tilbud, møder til samtaler eller møder i jobcenteret
- Opgørelsen af de dage, der kan udbetales hjælp for sker som en samlet opgørelse for 1 måned

FINKELSTEIN 120

101-16

VEJ 10013 Til § 40 a

Proportionalitet mellem sanktion og forseelse.

- Kommunen skal altid
 - foretage en konkret vurdering af, om en person skal have en, to eller tre måneders skærpet sanktion
 - vurdere, om sanktionen står i et rimeligt forhold til forseelserne, dvs. om der er proportionalitet mellem sanktion og forseelse.

Eksempel: En person, der fx er udeblevet tre gange til en jobsamtale inden for 6 måneder, hvor kommunen har truffet afgørelser om, at der skulle ske fradrag i hjælpen for en eller to dage ved hver udeblivelse, vil ikke blive omfattet af en skærpet sanktion, idet der ikke i dette eksempel kan anses at være proportionalitet mellem forseelsen og den skærpede sanktion

FINKELSTEIN

121

Eksempler fra VEJ 10013

1 og 3 måneder? - Eksempler

Sanktion:	Inden for de seneste 6 måneder uden rimelig grund:
1 md.	- er udeblevet tre gange fra tilbud efter kapitel 10 og en eller flere dele af integrationsprogrammet eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning i perioder på op til 10 dage, og - har undladt at registrere sin jobsøgning i jobloggen på »Min side« på Jobnet, jf. de aftaler, der er indgået med jobcenteret.
	Inden for de seneste 2 måneder uden rimelig grund:
3 mdr.	- er udeblevet fra en eller flere jobsamtaler eller individuelle samtaler - er udeblevet fra tilbud efter kapitel 10 og 11, en eller flere dele af integrationsprogrammet eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning mindst 10 gange på enkelt dage eller i en sammenhængende periode på 10 dage, og - har afvist et tilbud om arbejde

FINKELSTEIN

122

VEJ 10013

Afgørelsens udformning

- Det skal udtrykkeligt og klart fremgå af afgørelsen, hvad en person skal gøre for igen at blive berettiget til at få udbetalt hjælp i den periode, hvor den pågældende er omfattet af sanktionen i lovens § 40 a
- Afgørelsen anses for at være kommet frem fra det tidspunkt, hvor den pågældende har modtaget afgørelsen med posten, og hvis afgørelsen sendes digitalt på det tidspunkt, hvor den er tilgængelig for den person, som afgørelsen er rettet mod

FINKELSTEIN

123

Bem til § 40 a

Før der træffes afgørelse (1)

Før der træffes afgørelse om skærpet sanktion, skal følgende derfor være opfyldt:

- Kommunen skal have truffet mindst en afgørelse om sanktion forud for, at der træffes afgørelse om skærpet sanktion.
- I den afgørelse om sanktion, der ligger forud for, at kommunen træffer afgørelse om skærpet sanktion, skal kommunen have vejledt personen om, at hvis personen på ny ikke overholder sin rådighedsforpligtelse, kan kommunen træffe afgørelse om skærpet sanktion

FINKELSTEIN

124

Udkast til lovforslag - 2020

Udkast til lovforslag - 2020

Før der træffes afgørelse (2)

- Kommunen skal endvidere vejlede om, at den skærpede sanktion betyder,
 - at personens hjælp ophører i op til 3 måneder,
 - at personen kan få hjælp for de dage, hvor personen møder i den aktivitet, som kommunen har givet personen,
 - at hvis personen i en hel kalendermåned ikke møder i den aktivitet, som kommunen har givet personen, lukkes personens sag, og personen skal søge om hjælp igen, for at blive berettiget til hjælp,
 - at hvis personen er gift, ophører hjælpen ligeledes hos ægtefællen, hvis personen i en hel kalendermåned ikke er mødt frem i den aktivitet, som kommunen har givet personen, og
 - endelig skal personens ægtefælle orienteres om, at pågældendes hjælp ophører, hvis ægtefællen ikke møder i den aktivitet, som kommunen har givet i en hel kalendermåned.

FINKELSTEIN 125

LAS § 40 a stk. 3 og 4

Og så alligevel ikke

- Hvis en person er syg eller har børnepasningsproblemer, skal personen meddele dette på den måde, som jobcenteret har angivet forud for det tidspunkt, som den pågældende skal møde i tilbuddet, møde til samtalen eller møde på jobcenteret,
- Hvis en person udebliver fra et tilbud m.v., kan kommunen i helt særlige situationer udbetale hjælp for de dage, hvor den pågældende er udeblevet. Dette gælder også, hvis personen ikke har givet meddelelse om fraværet forud for mødetidspunktet. Personen skal, så snart det er muligt, tage kontakt til jobcenteret og oplyse om årsagen til udeblivelsen.

FINKELSTEIN 126

Udkast til lovforslag - 2020

Ophør

FINKELSTEIN 127

LAS § 41

Ophør af uddannelses- eller kontanthjælp

Hændelse:		Sanktion
Afviser - LAB-tilbud* eller - dele af integrationsprogrammet - anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning, herunder som led i sygeopfølgning	Rimelige grunde	Ophør – så længe pgl. afviser tilbud mv.
Gentagne udeblivelser (se slide) betydeligt omfang, kan sidestilles med en afvisning af tilbuddet eller integrationsprogram		- Åbent tilbud (se slide) - Min Plan - Sanktion gælder også ægtefælle

*) Proportionalitet: "Almindeligvis en betingelse for, at hjælpen kan ophøre, at tilbuddet har et sådant omfang, så det reelt er et alternativ til passiv forsørgelse. Heri ligger, at et tilbud af ganske få timers varighed pr. uge normalt ikke kan begrunde, at hjælpen ophører" (VEJ 10013 - TIL § 40 a, stk. 5)

FINKELSTEIN 128

VEJ 10013 LAS § 41

Ophør - gentagne udeblivelser

- Udeblivelser af betydeligt omfang kan sidestilles med afvisning
- Ved vurdering af om gentagne udeblivelser skal sidestilles med afslag på tilbud bør flere forhold indgå
 - Udeblivelsernes omfang i forhold til månedens samlede tilbud
 - Om personen møder i tilbuddet, men ikke vil deltage i aktiviteterne eller opfører sig på en måde, som virker forstyrrende på andre kursister, hvilket kan sidestilles med en udeblivelse
 - Det samme gør sig gældende, hvis personen møder påvirket op
 - Der skal således foretages en konkret vurdering af dels udeblivelsernes omfang og dels af, om personen kan siges at deltage i tilbuddet
 - Det skal også vurderes, om der er en rimelig grund til udeblivelse

FINKELSTEIN

129

VEJ 10013 LAS § 41

Åbent tilbud (1)

- Hjælp kan alene ophøre, så længe muligheden for at benytte et åbent tilbud består
- Ikke et krav, at det er det tilbud, pgl. udebliver fra, der skal være mulighed for at benytte igen
- Det er tilstrækkeligt, hvis pgl. kan møde op i et andet tilbud
- Hvis det alternative tilbud ikke allerede indgår i personen "Min Plan" bør kommunen snarest muligt tage initiativ til en revision af "Min Plan", med mindre der er tale om et tilbud, der ikke kræver udarbejdelse af en "Min Plan"
- Uddannelsespålæg – se slides

FINKELSTEIN

130

Juridisk Hotline 04.09.2015

VEJ 10013 LAS § 41

Åbent tilbud (2)

- Juridisk Hotline:
- "Ophør af hjælpen efter § 41 forudsætter, at borgeren har en umiddelbar mulighed for at bevise, at han står til rådighed for arbejdsmarkedet.
- Denne forudsætning vil efter omstændighederne kunne være opfyldt, hvis borgeren straks ved henvendelse til jobcenteret henvises til et åbent tilbud. Det skal i givet fald fremgå klart af kommunens afgørelse om sanktion, at der er et åbent tilbud, og at borger ved henvendelse i jobcentret kan få oplyst, hvor der er et åbent tilbud og at borger umiddelbart kan møde i det åbne tilbud"

FINKELSTEIN

131

§ 40 a og § 41 - opsamling

§ 40 a - Skærpet sanktion

1.	Gentagne gange uden rimelig grund har undladt at opfylde sin pligt til at stå til rådighed. Kommunen <u>har</u> sanktioneret flere gange
2.	Mister ret til ydelse i 1 - 3 mdr.
3.	Tilbud, daglig samtale el. lign.
4.	Hjælp for <u>de dage</u> , hvor den pågældende deltager i tilbud, møder til samtaler eller møder i jobcenteret
5.	Hjemmel til daglig udbetaling § 40 a stk. 2 . 3. punktum

§ 41 – Ophør af ydelse

1.	Afviser tilbud uden rimelig grund mv.
2.	Hjælpen ophører
3.	Åbent tilbud
4.	Hjælpen til personen ophører, <u>så længe</u> personen afviser tilbud m.v. § 41 stk. 2) <u>Ikke</u> hjemmel til daglig udbetaling
5.	Hjælpen genoptages. § 89 – månedlig udbetaling

FINKELSTEIN

132

§§ 42 - 43

UBERETTIGET HJÆLP MM.

FINKELSTEIN

133

Uberettiget hjælp – 2020

- Klare og konsekvente sanktioner for udlandsophold og uoplyst arbejde

Sanktionerne for personer, der uberettiget og mod bedre vidende har modtaget hjælp under ophold i udlandet, eller som ikke har oplyst om arbejde, skal skærpes således, at

- ydelsen nedsættes med 1/3 i 20 uger og den nedsatte hjælp gøres tilbagebetalingspligtig i 20 uger for personer på høje ydelser
- For personer på lave ydelser nedsættes hjælpen med tre sanktionssatser pr. måned i tre måneder, og hjælpen gøres tilbagebetalingspligtig i 20 uger
- Sanktionen vil ikke være ægtefælleafhængig

FINKELSTEIN

134

Udkast til lovforslag - 2020

Aftalen s. 2 §§ 42 og 43

NU 2020

Tabel 1. Nuværende og foreslåede sanktioner for udlandsophold og uoplyst arbejde

	Nuværende regler		Foreslåede regler	
	Høj ydelse	Lav ydelse	Høj ydelse	Lav ydelse
1. gangs sanktion	Hjælpen nedsættes med 1/3 i 3 uger	1/3 af hjælpen i 3 uger skal tilbagebetales	Hjælpen nedsættes med 1/3 i 20 uger og den nedsatte hjælp i de 20 uger skal tilbagebetales	Hjælpen nedsættes med 3 sanktionssatser pr. måned i 3 måneder og den nedsatte hjælp i 20 uger skal tilbagebetales
2. gangs sanktion	Hjælpen nedsættes med 1/3 i 20 uger	1/3 af hjælpen i 20 uger skal tilbagebetales	Lig 1. gangs sanktion	Lig 1. gangs sanktion
3. gangs sanktion	Hjælpen nedsættes med 1/3 i 20 uger og den nedsatte hjælp i de 20 uger skal tilbagebetales	Hele hjælpen i 20 uger skal tilbagebetales	Lig 1. gangs sanktion	Lig 1. gangs sanktion
Ægtefælleafhængigt			Ikke ægtefælleafhængigt	

FINKELSTEIN 135

Politianmeldelse

- Stk. 5. Kommunen skal indgive *politianmeldelse*, hvis kommunen træffer afgørelse om tilbagebetaling efter stk. 1, nr. 1 og 2, fordi personen mod bedre vidende uberettiget har modtaget
 - 1) ydelser efter denne lovs kapitel 4, 6 a og 6 b, og tilbagebetalingskravet er begrundet i et udlandsophold på mere end 14 sammenhængende kalenderdage, eller
 - 2) ydelser efter denne lovs kapitel 4, 6 a-6 c eller 7, og tilbagebetalingskravet udgør mere end *30.000 kr. for afgørelser truffet før den 1. januar 2023, og mere end 21.500 kr. for afgørelser truffet fra den 1. januar 2023*
- FINKELSTEIN 136

Udkast til lovforslag - 2020 § 34 stk. 4

Særlig støtte - § 34 - ved sanktion

- Særlig støtte – ikke omberegning
- Personer, der får nedsat hjælpen efter §§ 36-42, 69 b-f og 69 l-q (RFY), får særlig støtte med det beløb, der ville have været udbetalt, hvis de pågældende ikke havde været omfattet af nedsættelsen
- Personer, som får nedsat hjælpen som følge af en sanktion, **ikke må kompenseres** ved at modtage mere i boligstøtte.

Boligstøtteleven § 8 Stk. 5. I beregningen af husstandsindkomsten efter stk. 1-4 indgår hjælp efter lov om aktiv socialpolitik med det beløb, der ville være blevet udbetalt, hvis et husstandsmedlem ikke havde været omfattet af §§ 13 g eller 42 § 13 g, §§ 36-40 a og §§ 42 og 43 i lov om aktiv socialpolitik

FINKELSTEIN 137

LAS § 81

Rimeligt begrundede enkeltudgifter

AST 13-09 om kontanthjælp - rimeligt begrundede enkeltudgifter - husleje - fravær uden rimelig grund - fradrag - afgørende betydning

Der kunne undtagelsesvis ydes økonomisk hjælp til betaling af huslejerestance, selvom behovet var opstået som følge af, at ansøger uden rimelig grund var udeblevet fra en jobsamtale og ikke fik udbetalt kontanthjælp i en periode.

Begrundelsen var, at hjælpen hertil efter en konkret vurdering blev anset for at være af helt afgørende betydning for familiens livsførelse.

Det var første gang, ansøger var pålagt sanktion og første gang, der var søgt hjælp til betaling af huslejerestance.

FINKELSTEIN 138

VEJ nr. 10013 af 13/10/2016 om rådighed og sanktioner kap. 2 LAS § 13 stk. 6

Rådighed - uddannelsespålæg

- Uddannelsesparate integrationsydelsesmodtagere eller uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere skal stå til rådighed for
 - uddannelse på ordinære vilkår og
 - en indsats rettet mod uddannelse på ordinære vilkår.
- Med uddannelse på ordinære vilkår menes der
 - en studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse,
 - som påbegyndes og gennemføres på almindelige vilkår, og
 - hvor der til uddannelsen er et forsørgelsesgrundlag i form af SU, elevløn eller lignende

FINKELSTEIN 139

L 89 2005 - 6 Bem: Til nr. 1 Stk. 1-4 VEJ om rådighed og sanktioner kap. 5

Hændelse – sanktion

Hændelse:		Sanktion § 41:
Pgl.,		Hjælpen ophører
• Afviser uddannelsespålæg		• Indtil pgl. accepterer
• Trin 1: Afviser at komme med forslag		• <u>indtil</u> pgl. kommer med forslag
• Trin 2: Søger <u>ikke</u> ind på uddannelsen inden fristens udløb		• <u>indtil</u> pgl. søger om optagelse. Forudsat ansøgningsfrist ikke er overskredet
• Trin 3: <u>Undlader</u> at påbegynde uddannelsen		• <u>så længe</u> muligheden for at begynde uddannelsen består
		Sanktion § 39/40
• Pgl. beslutter at stoppe sin udd.		Nedsat hjælp – jfr. § 39 stk. 1 nr. 6
• Uddannelsessteder beslutter at pgl. skal stoppe f.eks. pga. fravær		§ 40: 3xdagssatsen "Kommunen kan yde hjælp med tilbagebetalingspligt, jf. LAS § 93"

I stedet § 39/40 sanktion

FINKELSTEIN 140

Sygdom – Rådighed og sanktion

FINKELSTEIN

141

Sygdom og sygemeldinger

Regler om sygefravær
og sygemeldinger

Jobsamtaler i jobcenter
Jobsamtaler hos arbejdsgiver
Deltagelse i tilbud

SYGEOPFØLGNING

Jobsamtaler som led i
sygeopfølgning - § 13 stk. 5
Foranstaltning som led i
sygeopfølgning - § 13 stk. 5
Deltagelse i tilbud som led i
sygeopfølgning - § 13 stk. 6

FINKELSTEIN

142

Rådighedsvurdering

BEK nr. 988 § 17

§ 13 stk. 2 nr. 4-6

- Jobcenteret skal vurdere rådigheden hvis pgl.
 - undlader at give meddelelse til jobcenteret, kommunen eller arbejdsgiveren om sygdom i tilfælde, hvor den ledige er givet et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller et tilbud m.v. i medfør af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet efter integrationsloven eller skal møde til jobsamtale hos en arbejdsgiver
 - undlader at give meddelelse om sygdom til kommunen i tilfælde, hvor den ledige er indkaldt til en jobsamtale som led i sygeopfølgning, foranstaltninger som led i sygeopfølgning, eller
 - afviser eller udebliver fra deltagelse i foranstaltninger som led i sygeopfølgning

FINKELSTEIN

143

Fritagelse for rådighedsforpligtelsen

§ 13 stk. 7 og 8

§ 13 stk. 7	Uddannelses- eller jobparat (2.2+12) har ikke pligt til at udnytte uddannelses-/arbejdsmuligheder/tilbud hvis:
1	Tilbud (arbejde/LAB) ikke rimeligt
2	Sygdom eller risiko for helbredet
3	Afstand bopæl/arbejdssted - urimelig belastning
4	Graviditet, barsel og adoption
5	Pgl. er nødt til at passe sine børn og der ikke kan anvises anden pasningsmulighed
6	Modtager støtte fra SEL § 42 til pasning af handicappet barn - døende nærtstående SEL § 119 - alvorligt sygt barn efter § 26 i lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel
7	Har ret til ferie (§ 13 stk. 11 og 12)
8	Aftjener værnepligt
9	Arbejdet omfattet af overenskomstmæssig konflikt
10	Udvikling/fremstilling af krigsmateriel
§ 13 stk. 8	Hvis aktivitetsparat (2.3 + 2.13) , skal kommunen vurdere, om der i det enkelte tilfælde foreligger andre forhold en ovenfor nævnte

FINKELSTEIN

144

Rådighedsvurdering – gentagne sygemeldinger

- Jobcenteret skal vurdere, om en person fortsat opfylder betingelserne om at udnytte sine uddannelses- eller arbejdsmuligheder, hvis personen gentagne gange melder sig syg, når personen er givet et tilbud m.v.
- Rådighedsvurderingen skal foretages,
 - hvis en person har sygemeldt sig mindst 2 gange inden for en kortere periode (2 til 4 måneder) eller
 - flere end 2 gange inden for en længere periode (op til 12 måneder).
- Jobcenteret skal dog ikke foretage en rådighedsvurdering, hvis det ikke vurderes relevant

FINKELSTEIN

145

Sanktion – undlader at melde sig syg

Hændelse:

Undlader at give meddelelse til jobcenter eller arbejdsgiver om sygdom i tilfælde, hvor den ledige er givet

- et LAB/INL tilbud, eller skal
- møde til jobsamtale hos en arbejdsgiver

Sanktion

Punktsanktion:
Nedsættelse med tre gange dagsatsen
(*Sanktionssatsen*)

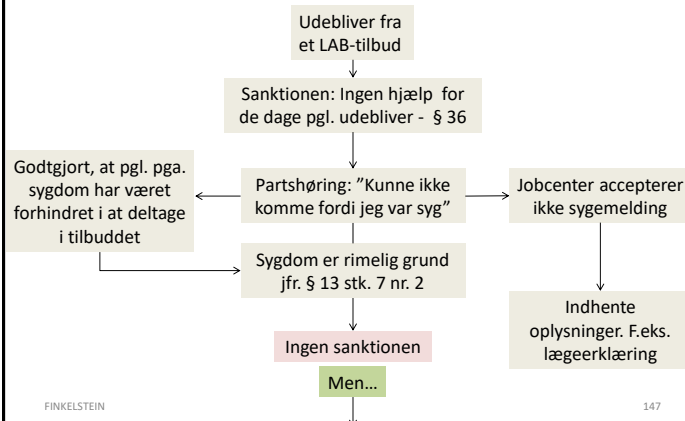
Ikke omfattet af reglerne om rimelige grunde

OBS! Der kan ikke sanktioneres jfr. § 39 hvis borger undlader at melde sig syg i forbindelse med jobsamtale i jobcentret

FINKELSTEIN

146

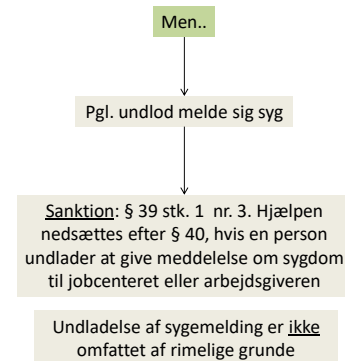
Udebliver fra LAB-tilbud – var syg (1)



FINKELSTEIN

147

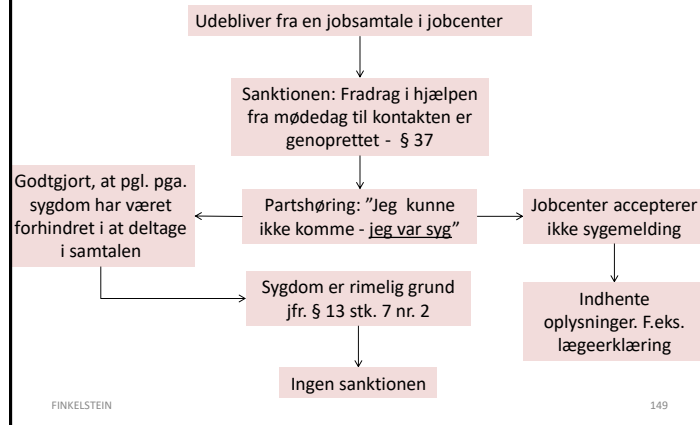
Udebliver fra LAB-tilbud – var syg (2)



FINKELSTEIN

148

Udebliver fra jobsamtale i jobcenter – var syg



AST-2017 2.4.3

Sygdom som begrundelse for udeblivelse (1)

Sygdom er som udgangspunkt en rimelig grund til at udeblive fra en aktivitet som nævnt i aktivlovens § 36, fx et tilbud.

En borgers

- manglende,
- for sene eller
- utilstrækkelige sygemelding

har som udgangspunkt ingen betydning for vurderingen af, om borgeren har en rimelig grund til at udeblive fra et tilbud

FINKELSTEIN

150

AST-2017 2.4.3

Sygdom som begrundelse for udeblivelse (2)

- Hvis kommunen ikke anerkender en borgers sygemelding eller efterfølgende oplysning om sygdom på udeblivelsestids-punktet, **skal kommunen kunne godtgøre**,
 - at borgeren ikke var syg, eller
 - at borgeren trods sygdom var i stand til at deltage i tilbuddet
- Først herefter kan det vurderes, at borgeren ikke har en rimelig grund
- Kommunen skal sikre sig tilstrækkelige oplysninger for at kunne træffe en afgørelse

FINKELSTEIN

151

AST-2017 2.4.3

Sygdom som begrundelse for udeblivelse (1)

- Tvivl: Er kommunen i tvivl om borgerens sygdom, skal kommunen undersøge sagen nærmere, eksempelvis ved at spørge ind til sygdommens art og omfang, undersøge om borgeren har søgt læge, og eventuelt anmode om dokumentation for sygdommen eller henvise borgeren til at lade sig undersøge af en læge. Kommunen kan i den forbindelse fx bede lægen om at udtale sig om borgerens helbredstilstand på tidspunktet for de konkrete udeblivelser
- Hvis nye oplysninger, viser, at borgeren ikke var syg, kan kommunen sanktionere efter aktivlovens § 36
- I dette tilfælde kan kommunen konkret vurdere og begrunde, hvorfor borgeren ikke har en rimelig grund samt hvorfor kommunen i den forbindelse tilsidesætter borgerens begrundelse for udeblivelse

FINKELSTEIN

152